



COMUNE DI MATERA
Provincia di MATERA

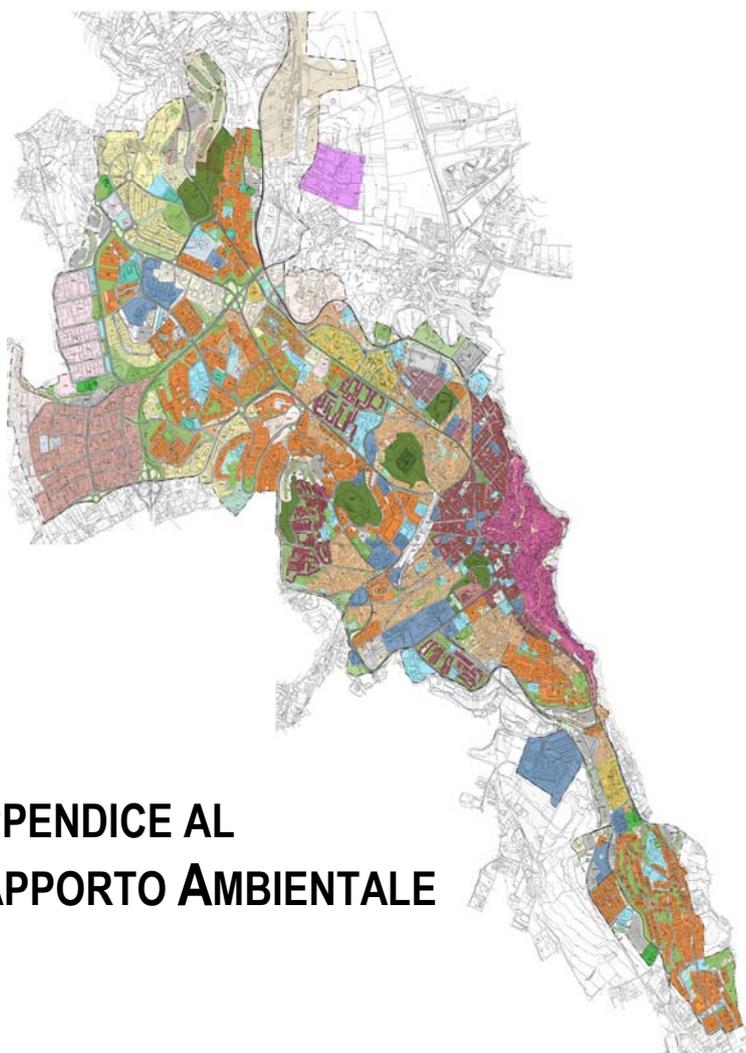


VAS

VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA

(D.LGS. N. 152/2006 E.S.M.I.)

REGOLAMENTO URBANISTICO DELLA CITTÀ DI MATERA



**APPENDICE AL
RAPPORTO AMBIENTALE**

LUGLIO 2019



Rif. Geol. Roberto Tommaselli
cell. 349.7583295
mail. r.tommaselli@gmail.com

1. PREMESSA

A seguito della pubblicazione del Regolamento Urbanistico (RU) del Comune di Matera, adottato con DCC n.23 del 13/04/2018, come da procedura prevista, il Comune di Matera ha proceduto alla raccolta, istruttoria e analisi, predisponendo altresì proposta di controdeduzione alle osservazioni pervenute.

Il presente documento è stato redatto al fine di eseguire uno screening di compatibilità tra il Rapporto Ambientale di V.A.S. a corredo dell'R.U., redatto dal sottoscritto, approvato con D.D. n.19AB.2015/D00688 del 12.05.2015 e la proposta di controdeduzioni al RU.

L'Ufficio Urbanistica, coadiuvato dai progettisti incaricati, ha anche provveduto alla predisposizione dell'Osservazione di Ufficio (risultata la n.23), necessaria per recepire i necessari aggiornamenti normativi, regolamentari e di disciplina urbanistica in variante nel frattempo intervenuta, per mettere a punto aspetti normativi, correggere errori grafici, refusi, ecc... E' articolata in "Implementazioni" (23_I.1-27), "Correzioni" (23_C.1-16), "Varianti" (23_V.1-23) e "Ulteriori Modifiche" (23_Z.1-16).

A partire da questa elaborazione interna è stato possibile procedere all'esame delle osservazioni e alla definizione delle controdeduzioni, attraverso la predisposizione di una Scheda per ogni Osservazione contenente la relativa proposta di controdeduzione.

Le Osservazioni presentate sono 124, numerate da 1 a 124. Se si computano i singoli quesiti, che possono essere diversi in ciascuna Osservazione e quindi nella relativa Scheda, si hanno 219 quesiti e rispettive controdeduzioni.

E' stato necessario fare riferimento sia a criteri di ammissibilità che a criteri di accoglimento, tenendo conto che le scelte originarie dell'Amministrazione comunale per l'impostazione del RU fissano il perimetro dell'Ambito Urbano in corrispondenza dello Spazio urbano del PRG99/2007, stabiliscono l'intento di non incrementare particolarmente il carico urbanistico e confermano la disciplina dello strumento urbanistico vigente per lo Spazio periurbano e extraurbano, rinviando al prossimo Piano strutturale la revisione complessiva e organica delle previsioni urbanistiche del territorio comunale. Da questa impostazione del RU conseguono una serie di punti fermi

Il tecnico: Geol. Roberto Tommaselli	Proponente:	Ufficio Urbanistica - Comune di Matera					
	Titolo:	Appendice al Rapporto Ambientale V.A.S. dell'R.U. – Comune di Matera					
Ordine Geologi di Basilicata n.273	Data:	Luglio 2019	Elaborato	App. 1	Rev.	0.0	Pag. 1

significativi per la messa a punto di criteri per il trattamento e la proposta di controdeduzione alle osservazioni.

Oggetto delle osservazioni è il RU adottato nell'insieme degli elaborati che lo compongono, dunque la nuova disciplina dell'Ambito Urbano/Spazio urbano, mentre in ordine alla richiamata impostazione del RU si è ritenuto di non poter considerare ammissibili le richieste relative allo Spazio periurbano e extraurbano, molte delle quali tese a ripristinare previsioni del PRG99 già stralciate in sede di adozione dello stesso strumento, ovvero nella fase di approvazione da parte della Regione.

La proposta di esame delle osservazioni ha dunque tenuto conto delle sole riguardanti le finalità generali e l'impostazione del RU, nonché quelle che hanno suggerito specifiche modifiche, riferite ad aree circoscritte, segnalato errori cartografici, con l'intento finale di contribuire in generale al miglioramento dello strumento urbanistico adottato.

Le osservazioni, a prescindere dalla propria specificità, sono il termometro della propensione all'attuazione delle previsioni dello strumento urbanistico, ancorché, occorre riconoscere, nel caso di Matera risulta prevalente l'interesse privato rispetto alle esigenze collettive sottese alle stesse previsioni del RU. Da questo punto di vista, quindi, si è proceduto, per quanto possibile, considerando prioritario l'interesse collettivo quale principale esito delle risposte alle richieste presentate, e di conseguenza cercando di trovare un concreto e legittimo equilibrio tra queste e le finalità pubbliche, peraltro puntando a mantenere inalterata la logica, l'impostazione e la struttura del RU adottato.

Tenuto conto dei criteri e delle modalità citate, l'esito delle proposte di controdeduzione è così sintetizzabile con riferimento al totale di 161 schede riferite alle 124 osservazioni:

- ACCOGLIBILI: n.13, pari all'8% del totale;
- ARZIALMENTE ACCOGLIBILI: n.93, pari al 58% del totale;
- NON ACCOGLIBILI: n.55, pari al 34% del totale.

Il tecnico: Geol. Roberto Tommaselli	Proponente:	Ufficio Urbanistica - Comune di Matera					
	Titolo:	Appendice al Rapporto Ambientale V.A.S. dell'R.U. - Comune di Matera					
Ordine Geologi di Basilicata n.273	Data:	Luglio 2019	Elaborato	App. 1	Rev.	0.0	Pag. 2

2. SCREENING DI COMPATIBILITÀ CON IL RAPPORTO AMBIENTALE

Lo screening di verifica si è reso necessario, in ottemperanza a quanto prescritto in fase di approvazione del Rapporto Ambientale *"Di Porre in capo all'Autorità Procedente l'obbligo di presentare all'Ufficio Compatibilità Ambientale, per la preventiva procedura di VAS, ogni eventuale Variante sostanziale al Piano valutato"*.

L'amministrazione in coerenza con l'assetto urbano e fisico-funzionale e con il dimensionamento di incremento complessivo (rispetto all'esistente, validato in sede di VAS), con i principi e i criteri di equità, di qualità e di sostenibilità assunti dal RU e in particolare con gli obiettivi di spazio e sistema ivi definiti, e con le determinazioni della VAS, sono state ritenute valutabili ai fini del loro eventuale accoglimento:

1. le osservazioni che hanno come oggetto la sostenibilità delle scelte di RU e mirano ad un equilibrato consolidamento e riqualificazione del territorio urbano oggetto del RU;
2. le osservazioni che hanno per finalità la puntualizzazione e una migliore definizione dei limiti/perimetri delle diverse zonizzazioni (Spazi, Sistemi e Componenti) del RU adottato, anche con riferimento alle previsioni urbanistiche previgenti;
3. le osservazioni che evidenziano uno stato di fatto o di diritto dei luoghi in contrasto con le previsioni del RU (classificazione, localizzazione, limiti catastali, ecc) e chiedono la modifica/precisazione della classificazione di componente, all'interno o meno del medesimo Spazio o Sistema e delle relative Componenti in cui ricadono;
4. le osservazioni finalizzate a proporre interventi di riqualificazione o rigenerazione degli insediamenti esistenti, in conformità con la disciplina del RU, non già previste dallo stesso RU adottato;
5. le osservazioni che puntano a migliorare le condizioni di attuabilità delle previsioni del RU, compatibilmente con i principi, i criteri e il dimensionamento dello stesso RU;
6. le osservazioni tendenti al miglioramento del corpo normativo del RU.

Il tecnico: Geol. Roberto Tommaselli	Proponente:	Ufficio Urbanistica - Comune di Matera					
	Titolo:	Appendice al Rapporto Ambientale V.A.S. dell'R.U. - Comune di Matera					
Ordine Geologi di Basilicata n.273	Data:	Luglio 2019	Elaborato	App. 1	Rev.	0.0	Pag. 3

Non sono state ritenute accoglibili tutte le osservazioni che interessano il territorio esterno al perimetro dell’Ambito Urbano/Spazio Urbano del RU nonché le osservazioni che comportano un utilizzo di suolo superiore a quello previsto nel RU adottato.

Le risposte alle osservazioni sono state guidate, anche in riferimento alle prescrizioni riportate nei pareri emessi nell’ambito della Conferenza di pianificazione, dal principio dell’equità di trattamento, dal rispetto del dimensionamento – peraltro avallato in sede di Conferenza e di VAS, e dall’obiettivo fondamentale di evitare di "smontare" il Regolamento Urbanistico e/o di "allentare" rispetto a principi assunti e valori riconosciuti nella città e per questo salvaguardati e in questo confermati dal RU (principi e valori che sovrintendono alcune scelte fondamentali fin dal PRG’99 e la cui attuazione e gestione fino a prova contraria, non ha prodotto particolari problemi; si pensi ad esempio alla disciplina del Centro storico).

Alcuni temi generali emersi dalle osservazioni (ad es. questioni legate all’attuazione delle Aree per verde e servizi pubblici mediante compensazione; la possibilità di attuare per sub-comparti gli Ambiti/Comparti ad attuazione indiretta; il consentire talune categorie di intervento in alcuni Tessuti; la specificazione e messa a punto di alcuni interventi nel centro storico) o le richieste di fatto volte alla soluzione di questioni "ataviche" per Matera (ad es. l’attuazione dell’Asse Matera Nord; il completamento del Secondo ampliamento del PAIP; la rigenerazione del "Mulino Padula" ex Barilla; ecc), hanno sollecitato la definizione di controdeduzioni generali, nell’ambito dell’Osservazione di Ufficio, con l’obiettivo di affrontare le questioni poste in modo complessivo ed unitario, e garantendo in questo modo l’uniformità di trattamento degli osservanti.

Ciò ha riguardato in particolare la correzione/integrazione di alcuni articoli delle NTA del RU, ai quali, in parziale accoglimento, sono rimandate le controdeduzioni a tutte le osservazioni appartenenti alla medesima categoria di richieste (è per questo che la maggior parte dei pareri di controdeduzione risultano come "parzialmente accoglibili").

Il tecnico: Geol. Roberto Tommaselli	Proponente:	Ufficio Urbanistica - Comune di Matera					
	Titolo:	Appendice al Rapporto Ambientale V.A.S. dell’R.U. – Comune di Matera					
Ordine Geologi di Basilicata n.273	Data:	Luglio 2019	Elaborato	App. 1	Rev.	0.0	Pag. 4

3. NOTE CONCLUSIVE

Dalla verifica condotta, si evince che non vi sono nella proposta di esame delle osservazioni elementi che snaturano sia il bilancio urbanistico che quello ambientale per i modesti esiti che producono.

La maggior parte delle osservazioni valutate accoglibili o parzialmente accoglibili, riguardano piccole variazioni di tipo non sostanziali.

Osservazioni sostanziali oggetto di verifica sono:

- Recepimento di progetti e piani attuativi assentiti e relativi interventi di trasformazione, realizzati o in corso di realizzazione, con conseguente aggiornamento cartografico e/o classificazione urbanistica. Viabilità di progetto relativa all'Accordo di Programma di edilizia sociale "Housing Città dei Sassi - Matera '90 s.r.l." sottoscritto in data 23.01.2015; Approvato a seguito di procedura di VAS dall'Ufficio Compatibilità della Regione Basilicata;
- Recepimento di prescrizioni e pareri nonché accoglimento di osservazioni che hanno comportato la modifica delle NTA, fermo restando il dimensionamento del piano e la verifica dei bilanci urbanistico e ambientale del piano.

Restano fatte salve tutte le prescrizioni riportate nella D.D. n.19AB.2015/D00688 del 12.05.2015, in particolare in relazione al prescritto Piano di Monitoraggio, lo stesso dovrà essere esteso alle nuove aree inserite e rispettare quanto prescritto al punto n.8.

Per gli specifici riferimenti, rimanda alle schede, alla relazione di accompagnamento alla proposta di controdeduzioni e ai bilanci ambientale e urbanistico aggiornati.

Matera luglio 2019


Il Tecnico
Geol. Roberto Tommaselli

Il tecnico: Geol. Roberto Tommaselli	Proponente:	Ufficio Urbanistica - Comune di Matera					
	Titolo:	Appendice al Rapporto Ambientale V.A.S. dell'R.U. - Comune di Matera					
Ordine Geologi di Basilicata n.273	Data:	Luglio 2019	Elaborato	App. 1	Rev.	0.0	Pag. 5