

CITTA' DI MATERA

AREA: SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA FAMIGLIA CITTADINO

DETERMINAZIONE RCG N° 933/2022 DEL 05/04/2022

N° DetSet 297/2022 del 05/04/2022

Dirigente: GIULIA MANCINO

OGGETTO: Procedura aperta di gara per affidamento servizio di assistenza domiciliare e sociale in favore di persone anziane e fragili anche non autosufficienti (CIG 7920499A89). Determinazioni.

ATTESTAZIONE REGOLARITA' AMMINISTRATIVA

(art. 147-bis D,Lgs n. 267/2000)

Il Dirigente GIULIA MANCINO, con la sottoscrizione del presente provvedimento in ordine alla determinazione di cui all'oggetto, attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs n. 267/2000.

N.B. Il relativo documento informatico originale è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

Il Sottoscritto _____
in qualità di _____

attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale N° RCG 933/2022, composta da n°..... fogli, è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

Matera, _____

Firma e Timbro dell'Ufficio

RELAZIONE DEL R.U.P.

Premesso che:

con la deliberazione di G.C. n. 00141/2016 del 28/04/2016, ad oggetto "*Servizio di assistenza domiciliare in favore di anziani, disabili e minori. Indirizzi*", la Giunta Comunale, al fine di consentire l'avvio di una nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio di assistenza domiciliare e sociale in favore di persone anziane e fragili anche non autosufficienti, così come disciplinato dall'art. 2 del "*Regolamento comunale per i servizi di assistenza della Città di Matera*", approvato con delibera di C.C. n. 11 dell'11/03/2009, formulava appositi indirizzi per lo scrivente dirigente, prevedendo come durata dell'affidamento il periodo di 1 anno, con opzione di proroga contrattuale di ulteriori 4 mesi, in attesa della definizione dell'iter procedurale per l'approvazione, a quella data preannunciata come imminente, da parte della Regione Basilicata dei nuovi Piani comunali/intercomunali dei servizi sociali e socio-sanitari 2016-2018 degli Ambiti sociali di riferimento, a superamento degli allora vigenti Piani Sociali di Zona e quindi del Piano Socio-Assistenziale Regionale;

all'esito della procedura di gara indetta in esecuzione dell'indirizzo formulato con la sopra richiamata deliberazione di G.C., con la determinazione dirigenziale di questo Settore D.G.S. n. 00904/2017 del 07/04/2017, si disponeva l'affidamento del servizio in favore della Cooperativa aggiudicataria, al prezzo orario di € 17,00 oltre IVA come per legge;

preso atto, dopo mesi di incertezze circa la durata di questo complesso *iter* a regia regionale, che neppure alla scadenza del predetto affidamento (30/09/2018) si era ancora addivenuti all'approvazione ed all'avvio delle attività dei nuovi Piani dei servizi sociali e socio-sanitari degli Ambiti sociali della Regione, e dovendo però, al contempo, superare l'affidamento in proroga frattanto disposto per non interrompere il servizio, in quanto essenziale e vitale per le persone anziane e fragili a cui è rivolto, e con esso i contratti di lavoro del personale del soggetto affidatario tutelato *ex lege* dalla cd. clausola sociale -, con determinazione dirigenziale di questo Settore D.S.G. n. 02658/2018 dell'01/10/2018, si disponeva l'indizione di altra procedura di gara per l'individuazione del nuovo affidatario del servizio, limitandosi ad alcuni aggiustamenti rispetto agli indirizzi già formulati dalla stessa Giunta Comunale con la precedente D.G.C. n. 141/2016;

frattanto, al fine di poter finalmente porre rimedio alle problematiche connesse all'allora mancato avvio delle attività dell'ufficio comunale Gare e Appalti, con le deliberazioni di Consiglio Comunale del 26/06/2018 n. 36/2018, ad oggetto "*Adesione all'ASMEL – Associazione per la sussidiarietà e la modernizzazione degli Enti Locali*" e n. 37/2018, ad oggetto "*Adempimenti ai sensi dell'art. 37 del D.lgs. 18/04/2016, n. 50 – Acquisto quote societarie centrale di committenza ASMEL Consortile a r.l. per adesione Centrale di Committenza in house*", questo Comune aderiva alla ASMEL Società Consortile a r.l. quale Centrale di Committenza;

dovendo obbligatoriamente effettuare le procedure di gara, nonché tutte le attività ad esse correlate, attraverso strumenti telematici a far data dal 18 ottobre 2018, ex art. 40 del D.lgs. n. 50 del 18/04/2016 e ss.mm.ii., con la richiamata determinazione dirigenziale D.S.G. n. 02658/2018 dell'01/10/2018, nell'approvare la documentazione tecnica di gara redatta dallo scrivente RUP interno ai sensi dell'art. 23 del D.lgs. n. 50/2016 (e, nello specifico, il Capitolato d'onere, con i relativi Allegati 1-Relazione illustrativa del contesto del servizio e 2- Elenco del personale in clausola sociale, e la griglia di valutazione delle offerte) si demandavano alla Asmel Consortile a r.l. tutte le attività inerenti l'indizione e lo svolgimento della procedura di gara sulla piattaforma ASMECOMM, secondo quanto previsto dal Vademecum dei servizi di committenza svolti in favore dei soci aderenti utilizzato a quella data (il riferimento è al Vademecum per gli Enti consorziati trasmesso a questo Comune da ASMEL in data 03/08/2018 ed assunto al prot. gen. dell'Ente al n. 0059458/218 del 07/08/2018);

inoltre, essendo ancora in atto, a quella data, da parte della Regione Basilicata, la ripartizione delle risorse da destinare agli Ambiti Territoriali per il finanziamento dei servizi socio-assistenziali ed essendosi ancora nelle more dell'approvazione dei nuovi Piani comunali (per gli Ambiti Urbani

delle città di Potenza e Matera) e intercomunali dei servizi sociali e socio-sanitari degli Ambiti Sociali, si limitava nuovamente la durata dell'affidamento al periodo di 1 anno, con l'opzione di proroga per ulteriori sei mesi;

quindi, fermo restando e confermando che l'espletamento delle attività relative al subprocedimento di gara per l'affidamento del servizio sarebbe stato svolto dalla Centrale di Committenza in house, e dando, in merito, mandato ad ASMEL Consortile Soc. Cons. a r.l. di provvedere all'individuazione di un responsabile unico del subprocedimento di gara (RUP PdA Centrale) esterno a questo Comune, con successiva determinazione dirigenziale di questo Settore D.S.G. n. 03600/2018 del 19/12/2018, si integravano e modificavano in parte i contenuti della precedente determinazione D.S.G. n. 02658/2018 dell'01/10/2018, in ragione di alcuni aggiustamenti occorrenti per procedere da parte della Centrale di Committenza;

successivamente all'adozione delle su richiamate determinazioni dirigenziali di affidamento dell'espletamento della procedura di gara alla Centrale di Committenza ASMEL consortile, con deliberazione della Giunta Comunale n. 00170/2019 del 18/04/2019, ad oggetto "*Servizio di assistenza domiciliare e sociale in favore di persone anziane e fragili anche non autosufficienti. Indirizzi. Modifica delibera di G.C. n. 141 del 28.4.2016*", si disponeva la modifica di taluni degli indirizzi formulati con la precedente D.G.C. n.00141/2016 e presi a riferimento per la costruzione degli atti approvati con le citate due determinazioni dirigenziali, prevedendo in particolare di aumentare le ore di servizio da affidare e rivedendo conseguentemente le risorse finanziarie da destinare a copertura della spesa occorrente, demandando, a tale ultimo fine, apposita variazione di bilancio al Servizio Finanziario dell'Ente relativamente alle annualità 2019-2020-2021;

con detta deliberazione della G.C., si stabiliva in particolare che:

- la durata del nuovo appalto fosse di un triennio dall'effettivo avvio del servizio, con l'opzione di proroga per un ulteriore anno;
- il monte ore di servizio presunto dell'affidamento fosse rideterminato in n. 26.880 ore annue (n. 2.240 ore mensili x 12), in ragione del numero delle ore di lavoro dei dipendenti adibiti al servizio dall'affidatario uscente, e per la cui tutela si prevedeva l'inserimento negli atti di gara della clausola sociale ex art. 50 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.;
- il corrispettivo orario del servizio fosse rideterminato nell'importo di € 18,42 (€ 18,24 costo medio orario del personale + € 0,18 oneri di coordinamento e gestione appalto);
- ricavato, pertanto, il seguente ammontare presunto annuo dell'appalto: € 18,42 x 26.880 ore (1 anno) = € 495.129,60, oltre IVA come per legge (importo totale annuo con IVA al 5% = € 519.886,08), si indicavano gli importi occorrenti ad aumentare la dotazione a quella data del capitolo di spesa 13123/1 dedicato allo specifico servizio relativamente alle 3 annualità del bilancio pluriennale 2019-2020-2021, demandando, a tale ultimo fine, apposita variazione di bilancio al Servizio Finanziario dell'Ente;

in esecuzione degli indirizzi formulati con la richiamata D.G.C. n. 170/2019, di modifica di quelli di cui al precedente atto di G.C. n.141/2016, si rendeva necessario adottare altra "determina a contrarre", ai sensi dell'art.192 del D. Lgs. n.267/2000 e ss.mm.ii., nonché del disposto del secondo comma dell'art. 32 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per individuare i nuovi elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione del contraente, ed avviare la procedura di gara nella modalità prescelta, a parziale modifica delle due precedenti richiamate determinazioni D.G.S. n. 02658/2018 dell'01/10/2018 e D.S.G. n. 03600/2018 del 19/12/2018;

quindi, con la determinazione dirigenziale di questo Settore DetSet n. 00470/2019 del 30/04/2019 - DSG. n. 1418/2019 del 30/04/2019, ad oggetto "*Determina a contrarre e indizione procedura di gara per affidamento servizio di assistenza domiciliare e sociale in favore di persone anziane e fragili anche non autosufficienti. Modifica determinazioni dirigenziali DSG n. 02658/2018 dell'1.10.2018 e DSG n. 03600/2018 del 19.12.2018*", si apportavano modifiche alle previsioni delle due richiamate precedenti determinazioni, sempre confermando l'affidamento

dell'espletamento della procedura di gara alla ASMEL consortile a r.l. quale Centrale di Committenza;

allo scopo, infatti, con provvedimento dell'Amministratore delegato di ASMEL Consortile S.c. a r.l., Prot. n.1390 del 27/05/2019, si era proceduto alla nomina dell'Ing. Luisa Somma quale Responsabile unico del sub-procedimento di gara per l'affidamento del servizio in oggetto (RUP PdA ASMEL), cosicché si richiedeva all'Ente di trasmettere la "determina a contrarre", al fine di consentire al richiamato RUP PdA di ASMEL gli adempimenti e la redazione degli atti occorrenti per il prosieguo della procedura (acquisizione CIG, predisposizione bando, disciplinare di gara, ecc.), da svolgere da parte della Centrale di Committenza in house;

successivamente, ancora secondo le ulteriori indicazioni di ASMEL, si adottava l'altra determinazione dirigenziale di questo Settore DetSet n. 00556/2019 del 28/05/2019 - D.S.G. n.01743/2019 del 30/05/2019, ad oggetto "*Procedura di gara per affidamento servizio di assistenza domiciliare e sociale in favore di persone anziane e fragili anche non autosufficienti*";

infine, con determina dell'Amministratore delegato di ASMEL del 31 maggio 2019 si disponeva l'avvio della procedura di gara di che trattasi;

Dato atto:

che il relativo bando e gli altri atti di gara, sono stati pubblicati nella competente sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale di questo Comune il 04.06.2019, e, a cura del RUP PdA di ASMEL, sulla piattaforma ASMECOMM su cui si svolgeva la gara, sulla G.U. della Repubblica Italiana il 31.05.2019, e su 2 quotidiani a diffusione nazionale e 2 a diffusione locale l'01.06.2019, a termini del disposto di cui agli artt. 29, 72 e 73 del D. Lgs. n.50/2016;

che, scaduto il termine per la presentazione delle offerte (in data 01.07.2019 ore 12.00), con determina dell'Amministratore Delegato di Asmel del 04.07.2019, veniva nominata la Commissione giudicatrice per l'aggiudicazione della gara in oggetto, in conformità alle previsioni di cui al punto 20 "Commissione giudicatrice" del disciplinare di gara, nelle persone del dr. De Rosa Giuseppe, in veste di presidente, del dr. Izzo Ulderico, componente, e della dr.ssa Serafina Croce, componente e segretario verbalizzante, nonché del dr. Pesa Antonello e del dr. Barrella Giuseppe, in qualità di sostituti;

che i lavori della Commissione si sono svolti nelle seguenti sedute come da relativi verbali:

- 11 luglio 2019, seduta pubblica "Verbale di gara n. 1";
- 24 luglio 2019, seduta pubblica "Verbale di gara n. 2";
- 31 luglio 2019, seduta riservata "Verbale di gara n. 3";
- 2 agosto 2019, seduta riservata "Verbale di gara n. 4";
- 6 settembre 2019, seduta pubblica "Verbale di gara n. 5";
- 2 ottobre 2019, seduta pubblica "Verbale di gara n. 6", verbale da cui risulta la prima proposta di aggiudicazione della procedura formulata dalla Commissione;
- 2 dicembre 2019, seduta pubblica "Verbale di gara n. 7", verbale da cui risulta la seconda proposta di aggiudicazione della procedura formulata dalla Commissione;
- 28 settembre 2020, seduta pubblica "Verbale di gara n. 8", verbale ultimo in conclusione del quale non risulta invero formulata dalla Commissione specifica proposta di aggiudicazione della procedura;

che con la determinazione dirigenziale di questo Settore DetSet n. 00927/2019 del 09/10/2019 - DSG n. 02968/2019 del 09/10/2019, a cui ad ogni effetto si rinvia, si prendeva atto delle risultanze della fase di ammissione/esclusione dei concorrenti, come da verbali delle prime due sedute pubbliche dell'11 luglio 2019 (verbale di gara n. 1) e del 24 luglio 2019 (verbale di gara n. 2);

che detta fase si concludeva con l'ammissione di tutti i n. 9 operatori economici partecipanti alla gara, come di seguito elencati in base al relativo ordine di ammissione e secondo le denominazioni dei concorrenti risultanti a quel momento in piattaforma ASMECOMM:

1. "Auxilium" Società Cooperativa sociale;
2. Consorzio "Domicare" Società Cooperativa;

3. Consorzio "Opus";
4. Cooperativa sociale "Giuli";
5. "Lilith" Cooperativa sociale;
6. "Nasce un Sorriso" Soc. Cooperativa sociale;
7. Società Coop. Soc. "San Bernardo s.r.l. Onlus";
8. Società Cooperativa sociale "La Città essenziale";
9. ECO Società Cooperativa sociale ONLUS;

che della predetta determinazione dirigenziale veniva data pubblicità secondo le modalità prescritte a termini del disposto di cui all'art. 29 co 1 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss. nella competente sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'Ente, demandando alla Centrale di Committenza ASMEL Società Consortile a r.l. le altre pubblicazioni di legge oltre che le comunicazioni ai 9 concorrenti ammessi;

Dato atto che, come noto, nelle more della definizione della predetta procedura, è scoppiata l'emergenza "coronavirus", per cui, in data 30 gennaio 2020, l'Organizzazione Mondiale della Sanità ha dichiarato l'epidemia da COVID – 19 e, conseguentemente, in data 31 gennaio 2020, con Delibera del Consiglio dei Ministri è stato dichiarato lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali;

che, da quel momento in poi, gli effetti del tutto eccezionali e straordinari della normativa riferita al periodo emergenziale di contenimento dell'epidemia da "coronavirus", nonché le dimensioni sovranazionali del fenomeno epidemico, hanno impedito ogni precisa previsione dei tempi di rientro dell'emergenza sanitaria legata alla pandemia da COVID-19, come frattanto dichiarata dall'Organizzazione Mondiale della Sanità l'11/03/2020;

che, in forza di plurimi decreti di urgenza e disposizioni normative varie e, da ultimo, del decreto-legge 24 dicembre 2021, n. 221, convertito, con modificazioni, dalla Legge 18 febbraio 2022, n. 11, lo stato di emergenza nazionale connesso alla pandemia è stato di volta in volta formalmente prorogato fino al 31 marzo 2022;

che le diverse misure emergenziali avvicendatesi in questo speciale periodo pandemico, hanno più volte inciso sull'erogazione del servizio in oggetto;

che, durante il 2020, relativamente alle operazioni di gara a cura della Centrale di Committenza ASMEL Consortile a r.l., risultavano in essere diverse interlocuzioni tra questa Stazione Appaltante e la Centrale di Committenza circa talune determinazioni della Commissione di gara, nonché risultava in corso, da parte di questa Stazione Appaltante, la verifica della congruità dell'offerta presentata in gara dall'Operatore Economico in favore del quale era stata formulata la seconda proposta di aggiudicazione della Commissione giudicatrice (giusta il verbale di gara n. 7 del 02/12/2019), dopo l'esclusione, disposta dalla Commissione, dell'Operatore Economico in favore del quale era stata formulata la prima proposta di aggiudicazione (giusta il verbale di gara n. 6 del 02/10/2019 e il verbale di gara n. 7 del 02/12/2019);

Fatto presente, riguardo la specifica parentesi "*espletamento procedura di gara da parte della ASMEL*", se e laddove qui rilevi, che:

- la procedura di gara in oggetto è stata la prima, nonché l'unica, di tre procedure svolte dal Servizio Politiche Sociali con il supporto di ASMEL (il riferimento è alle altre due procedure di gara per la selezione dell'ente gestore del progetto SIPROIMI e per l'affidamento della gestione del Centro diurno comunale per disabili R. Mazzarone, entrambe ad oggi chiuse ed aggiudicate), posta in essere e svolta da ASMEL in qualità di vera e propria Centrale di Committenza, e non invece come società in house fornitrice di servizi di committenza ausiliaria in favore degli enti soci, come nelle altre due, tanto che, tra l'altro, bando e disciplinare di gara della sola procedura in oggetto sono stati predisposti e portano altresì la firma del RUP PdA Centrale, l'acquisizione del

CIG di gara è avvenuto a cura della stessa ASMEL come amministrazione aggiudicatrice, la nomina della Commissione è avvenuta con atto della stessa ASMEL e non di questo Comune;

- a tale ultimo proposito, devono ad oggi registrarsi diverse pronunce giudiziali, invero non univoche, circa il corretto inquadramento della ASMEL S.c. a r.l., se come centrale di committenza e soggetto aggregatore per la gestione di procedure di gara centralizzate oppure come società che svolge per conto degli enti soci attività di committenza ausiliarie, ma -a quanto comunque sembrerebbe acclarato- ferma restando l'adozione degli atti da parte degli stessi enti, per la loro diretta riferibilità ai medesimi come amministrazioni aggiudicatrici;

- nel corso del (complesso ed accidentato) espletamento della procedura *de qua* da parte della Centrale di Committenza e della Commissione di gara da questa nominata, svariate sono state le interlocuzioni intervenute tra questo Ente (nelle persone dello scrivente RUP interno e del Dirigente di questo Settore - Servizio Politiche Sociali) con ASMEL (RUP PdA Centrale, Ufficio Legale e Commissione giudicatrice);

Ritenuto, in particolare, di richiamare, in via di sintesi, la nota pec Prot. n. 0084054/2020 del 30.11.2020, con cui si sono (ri)formulate diverse richieste alla ASMEL Consortile S.C. a r.l. ed alla Commissione di gara circa alcuni passaggi della procedura;

Dato atto che, con specifico riguardo alle interlocuzioni intervenute tra questo Comune e la ASMEL scarl in ordine alla procedura di gara di che trattasi, deve registrarsi che, successivamente alla richiamata nota pec di questo Ente prot. gen. n. 0084054/2020 del 30 novembre 2020, sono intervenute le seguenti ulteriori note di questa Amministrazione comunale e dell'ASMEL Consortile, e, precisamente:

- la nota ASMEL, con Prot. n. 000438 Napoli 01/02/2021, inoltrata, attraverso l'indirizzo asmecomm@asmepec.it, al Presidente della Commissione di Gara e, per conoscenza, al Comune di Matera - Settore Servizi alla Persona, alla Famiglia, al Cittadino, Servizio Politiche Sociali;
- la nota di questo Comune Prot. n. 0015020/2021 del 18/02/2021, riferita al contenuto di una diffida a non procedere frattanto indirizzata alla Centrale di Committenza ed alla Stazione Appaltante da un operatore economico concorrente nella procedura di gara in parola, con la quale questa Amministrazione, oltre a fornire un primo riscontro al concorrente autore della diffida, chiedeva alla Società ASMEL, in persona dell'Amministratore, del RUP della Procedura di Affidamento e del Presidente della Commissione di gara, di rispondere per quanto di competenza;
- la nota pervenuta a mezzo pec sempre dall'indirizzo ASMEL asmecomm@asmepec.it, con Prot. n. 001644 Napoli 31/03/2021 (assunta al Prot. Gen. di questo Ente al n.0026850/2021 dell'01/04/2021), indirizzata al Comune di Matera e, per conoscenza, al Presidente della Commissione di Gara, con la quale è stata trasmessa altra nota, indirizzata ad ASMECOMM e p.c. al RUP della Centrale Ing. Luisa Somma, della Commissione di Gara, ad oggetto "*Comune di Matera – Gara affidamento Servizio SAD*";
- la successiva e conseguente nota pec inviata da questa Amministrazione ad ASMEL Soc. Consortile a r.l., Prot. n.0039891/2021 del 14/05/2021, ad oggetto "*Procedura di gara per affidamento servizio assistenza domiciliare in favore di persone anziane e fragili anche non autosufficienti. Riferimento a nota ASMEL prot. n.001644 del 31/03/2021 (prot. gen. com.le n.0026850/2021 dell'01/04/2021) – Chiarimenti*";
- la nota assunta al Prot. Gen. di questo Ente al n.0042848/2021 del 25/05/2021, a firma dell'Amministratore delegato di ASMEL Consortile S.c. a r.l. indirizzata al Comune di Matera – Servizio Politiche Sociali, di pari oggetto dell'ultima citata nota comunale;

che, stanti le conclusioni dell'ultima richiamata nota ASMEL, al fine di poter adottare gli atti conseguenti l'esito della procedura quale si "ricaverebbe" dai verbali dei lavori della Commissione di gara (nella specie, dall'ultimo), e da altri atti/comunicazioni del Presidente, pur in mancanza di una espressa formulazione della prevista proposta di aggiudicazione a chiusura della procedura di gara da parte della competente Commissione giudicatrice, con nota pec del 9 giugno 2021, prot. n. 0046822/2021, ad oggetto "*Richiesta verifica dei requisiti ex art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016, di cui alle procedure di gara aperte CIG. 8574704596; CIG. 7920499A89; CIG. 8580795809.*", si faceva

richiesta alla ASMEL Consortile S.C. a r.l., in persona del R.U.P. Procedura di Affidamento, Ing. Luisa Somma, di procedere con sollecitudine alla verifica dei requisiti ex art. 80 D.Lgs. 50/2016, relativamente agli operatori e soggetti da controllare, anche per la “*Procedura di gara per affidamento servizio assistenza domiciliare in favore di persone anziane e fragili anche non autosufficienti – CIG. 7920499A89*” di che trattasi;

che, relativamente alle predette verifiche da parte dell'ASMEI del possesso dei requisiti generali stabiliti dall'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 in capo al primo ed al secondo operatore, tra le altre, della procedura di gara in parola, non è mai pervenuto riscontro neppure all'ennesimo ed ultimativo sollecito di cui alla ns. nota pec del 17 dicembre 2021, prot. n. 0100767/2021, ad oggetto “*Procedura aperta per l'affidamento del Servizio di assistenza domiciliare e sociale in favore di persone anziane e fragili anche non autosufficienti, CIG: 7920499A89. Adempimenti di competenza Centrale di Committenza. Ultimo sollecito.*”, con cui si è dovuto ancora richiedere alla Società Consortile predetta, “*per l'ennesima ed ultima volta, di voler provvedere, con necessaria urgenza, alla verifica dei requisiti ex art. 80 degli operatori economici primo e secondo nella graduatoria della procedura di gara di cui trattasi*”, significandone le conseguenze, in mancanza, stante peraltro la cessazione degli effetti della convenzione tra questo Comune e la ASMEL Soc. Cons. a r.l. il 31 dicembre 2021;

Preso e dato atto che:

- la convenzione con ASMEL ha cessato i suoi effetti lo scorso 31.12.2021, avendo il Comune recentemente avviato le attività dell'Ufficio Gare, Appalti, Contratti - SUA;
- in ogni caso, a tutt'oggi le svariate richieste ad ASMEL ed alla Commissione di gara da questa nominata sono tutte rimaste parzialmente evase o del tutto inevase;
- per tutto quanto sopra detto, non si è mai stati finora messi nelle condizioni di poter addivenire all'approvazione dei verbali dei lavori della Commissione di gara (dal n. 3 al n. 8) ed alla conseguente definizione della procedura *de qua*, con le conseguenze ampiamente e chiaramente preannunciate alla ASMEL con la citata ultima nota pec Prot. n. 0100767/2021 del 17.12.2021, al cui contenuto, ad ogni buon conto, si rinvia;

Dovendo comunque ora rilevare l'intervenuta adozione dell'atto della Giunta Comunale n. 95/2022 del 30 marzo 2022, ad oggetto “*Servizio di assistenza domiciliare e sociale in favore di persone anziane e fragili anche non autosufficienti. Indirizzi.*”, al cui integrale contenuto si rinvia ad ogni e qualunque effetto;

Visto che - a modifica del quadro di riferimento sulla base del quale si era formulata la delibera di indirizzo a suo tempo adottata dalla Giunta Comunale con il richiamato atto di G.C. n. 170 del 18.04.2019, ed in esecuzione del quale si era dato avvio alla procedura di gara in oggetto -, dalla predetta deliberazione di G.C. n. 95/2022, risulta che:

il Comune di Matera, con la recente deliberazione del C.C. n. 50/2021 del 24/06/2021, a conclusione di un lungo e complesso *iter* partecipato, che ha visto il coinvolgimento di tutti i soggetti istituzionali, e non, variamente interessati, dell'Azienda Sanitaria, delle associazioni rappresentative degli enti del terzo settore e dei sindacati maggiormente rappresentativi, è addivenuto all'adozione del Piano Comunale dei Servizi Sociali e Sociosanitari Ambito Socio-Territoriale Urbano Città di Matera triennio 2021-2023;

detto Piano, in luogo del servizio che ha costituito l'oggetto della procedura di gara *de qua*, prevede l'approdo ad un servizio di ASSISTENZA DOMICILIARE SOCIO-SANITARIA INTEGRATA in favore di cittadini anziani residenti nell'Ambito Territoriale Sociale, integrando i servizi attualmente svolti da un lato dal Comune e dall'altro dall'ASM (Azienda Sanitaria Matera), attraverso una armonizzazione delle risorse finanziarie già destinate, da parte della Regione Basilicata, allorché approverà i Piani comunali ed intercomunali dei Servizi Sociali e Sociosanitari adottati dai diversi Ambiti Socio-Territoriali;

ad oggi, tale approvazione non è ancora avvenuta, cosicché non è ancora chiaro quale sarà in prosieguo il quadro delle risorse a finanziamento dei servizi di che trattasi provenienti dal bilancio

regionale e non è neppure certo il tempo che occorrerà per far andare a regime le attività di questi nuovi Piani;

dall'inizio di marzo 2020 ed ancora oggi, gli effetti del tutto eccezionali e straordinari della normativa riferita al periodo emergenziale di contenimento dell'epidemia da "coronavirus", hanno determinato una notevole contrazione in termini di ore erogate in favore dei beneficiari del servizio in parola e l'allocazione di minori risorse sul bilancio dell'ente a finanziamento della spesa del servizio in entrambi gli esercizi finanziari delle annualità 2020 e 2021;

anche negli esercizi finanziari delle annualità 2022 e 2023 figurano tali minori risorse;

Preso e dato atto, nello specifico, che, rilevata la necessità e l'urgenza di porre in essere altra procedura di gara "ponte" coerentemente con il mutato attuale quadro di riferimento (in sintesi: è intervenuta l'adozione del Piano Comunale dei Servizi Sociali e Sociosanitari Ambito Socio-Territoriale Urbano Città di Matera triennio 2021-2023; si deve affidare un servizio per una durata inferiore, meno di due anni in luogo di 3 anni + 1 di eventuale proroga, in vista dell'avvio a regime del nuovo servizio di ASSISTENZA DOMICILIARE SOCIO-SANITARIA INTEGRATA; con le minori risorse di bilancio disponibili negli e.f. 2022 e 2023, si possono finanziare meno ore di servizio, 25.850/anno invece che 26.880/anno), con l'atto della Giunta Comunale n. 95/2022 del 30.03.2022 si sono disposti conseguenti aggiustamenti degli indirizzi a suo tempo formulati con la richiamata deliberazione di G.C. n. 170 del 18.04.2019, sulla base dei quali, quindi, si predisporranno gli atti di questa nuova procedura;

Ritenuto, pertanto, per tutte le motivazioni ed argomentazioni dettagliatamente esposte nella predetta deliberazione di G.C. n. 95/2022, al cui contenuto si rinvia integralmente, nonché per quanto rappresentato nelle superiori premesse:

- di prendere e dare atto che, per effetto della deliberazione di G.C. n. 95/2022 del 30.03.2022, ad oggetto "*Servizio di assistenza domiciliare e sociale in favore di persone anziane e fragili anche non autosufficienti. Indirizzi.*", non si darà corso alla formale definizione della "*Procedura aperta di gara per affidamento servizio di assistenza domiciliare e sociale in favore di persone anziane e fragili anche non autosufficienti (CIG 7920499A89)*", per essere venuti meno i presupposti di cui alla precedente deliberazione di G.C. n. 00170/2019 del 18/04/2019, ad oggetto "*Servizio di assistenza domiciliare e sociale in favore di persone anziane e fragili anche non autosufficienti. Indirizzi. Modifica delibera di G.C. n. 141 del 28.4.2016*" in esecuzione della quale era stata avviata la predetta gara;
- di comunicare la presente determinazione, ex art. 76 comma 5 lettera c) del D.Lgs. n. 50/2016, ai n. 9 candidati partecipanti alla procedura di gara in oggetto, come risultanti dai citati Verbali di gara n. 1 dell'11.07.2019 e n. 2 del 24.07.2019 e dalla successiva citata determinazione dirigenziale di questo Settore DetSet n. 00927/2019 del 09/10/2019 - DSG n. 02968/2019 del 09/10/2019 di presa d'atto delle risultanze della fase di ammissione/esclusione dei concorrenti;
- di comunicare la presente determinazione ad ASMEL Consortile S.c. a r.l. come definitivo riscontro alla presa d'atto della non evasione della nostra ultima nota Prot. n. 0100767/2021 del 17.12.2021 entro il termine di validità della convenzione con il Comune di Matera in esecuzione delle deliberazioni di C.C. n. 36/2018 e n. 37/2018 e a tutt'oggi, e con le conseguenze ivi preannunciate;
- di pubblicare la presente determinazione nella competente sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'Ente, conformemente a quanto previsto dal D.Lgs. n. 33/2013 e ss.;
- di rinviare a separati successivi atti del Servizio Politiche Sociali e dell'Ufficio Gare, Appalti, Contratti – SUA, per quanto di rispettiva competenza, il prosieguo relativo all'avvio ed all'espletamento della nuova procedura di gara "ponte" in esecuzione degli indirizzi impartiti con la deliberazione di G.C. n. 95/2022 del 30.03.2022.

Tutto ciò premesso, si propone al Sig. Dirigente l'assunzione del relativo provvedimento di approvazione.

Il sottoscritto responsabile unico del procedimento dichiara l'insussistenza del conflitto di interessi, allo stato attuale, ai sensi dell'art.6 bis della legge 241/90 in relazione al presente procedimento e della misura M03 del Piano triennale della prevenzione della corruzione e trasparenza.

Il R.U.P.
Dr.ssa Caterina ROTONDARO

IL DIRIGENTE

Lette la suestesa relazione del RUP e le premesse sopra riportate;

Visti gli artt. 107 e 109 del T.U.E.L., approvato con il D.Lgs. 18/08/2000 n. 267;

Vista la Legge n. 241/1990;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto l'art. 17 del D.Lgs. n. 165/01;

DETERMINA

1. di richiamare la suestesa relazione del RUP e le premesse sopra riportate, che costituiscono parte integrante formale e sostanziale del presente atto;
2. di prendere e dare atto che, per effetto della deliberazione di G.C. n. 95/2022 del 30.03.2022 ad oggetto "*Servizio di assistenza domiciliare e sociale in favore di persone anziane e fragili anche non autosufficienti. Indirizzi.*", non si darà corso alla formale definizione della "*Procedura aperta di gara per affidamento servizio di assistenza domiciliare e sociale in favore di persone anziane e fragili anche non autosufficienti (CIG 7920499A89)*", per essere venuti meno i presupposti di cui alla precedente deliberazione di G.C. n. 00170/2019 del 18/04/2019, ad oggetto "*Servizio di assistenza domiciliare e sociale in favore di persone anziane e fragili anche non autosufficienti. Indirizzi. Modifica delibera di G.C. n. 141 del 28.4.2016*" in esecuzione della quale era stata avviata la predetta gara;
3. di comunicare la presente determinazione, ex art. 76 comma 5 lettera c) del D.Lgs. n. 50/2016, ai n. 9 candidati partecipanti alla procedura di gara in oggetto, come risultanti dai citati Verbali di gara n. 1 dell'11.07.2019 e n. 2 del 24.07.2019 e dalla successiva citata determinazione dirigenziale di questo Settore DetSet n. 00927/2019 del 09/10/2019 - DSG n. 02968/2019 del 09/10/2019 di presa d'atto delle risultanze della fase di ammissione/esclusione dei concorrenti;
4. di comunicare la presente determinazione ad ASMEL Consortile S.c. a r.l. come definitivo riscontro alla presa d'atto della non evasione della nostra ultima nota Prot. n. 0100767/2021 del 17.12.2021 entro il termine di validità della convenzione con il Comune di Matera in esecuzione delle deliberazioni di C.C. n. 36/2018 e n. 37/2018 e a tutt'oggi, e con le conseguenze ivi preannunciate;
5. di pubblicare la presente determinazione nella competente sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'Ente, conformemente a quanto previsto dal D.Lgs. n. 33/2013 e ss.;
6. di rinviare a separati successivi atti del Servizio Politiche Sociali e dell'Ufficio Gare, Appalti, Contratti – SUA, per quanto di rispettiva competenza, il prosieguo relativo all'avvio ed all'espletamento della nuova procedura di gara "ponte" in esecuzione degli indirizzi impartiti con la deliberazione di G.C. n. 95/2022 del 30.03.2022.

La sottoscritta Dirigente del Settore Servizi alla Persona, alla famiglia, al Cittadino, dichiara l'insussistenza del conflitto di interessi, allo stato attuale, ai sensi dell'art.6 bis della legge 241/90 in relazione al presente procedimento e della misura M03 del Piano triennale della prevenzione della corruzione e trasparenza.

IL DIRIGENTE
D.ssa Giulia MANCINO

