



CITTA' DI MATERA

SETTORE: SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA FAMIGLIA CITTADINO

DETERMINAZIONE DSG N° 00742/2020 del 13/03/2020

N° DetSet 00222/2020 del 13/03/2020

Dirigente: GIULIA MANCINO

OGGETTO: Emergenza COVID-19 Gestione asilo nido a titolarità pubblica Via Gramsci. Provvedimenti. CIG Z522C6F9D9.

ATTESTAZIONE REGOLARITA' AMMINISTRATIVA (art. 147-bis D.Lgs n. 267/2000)

Il Dirigente GIULIA MANCINO, con la sottoscrizione del presente provvedimento in ordine alla determinazione di cui all'oggetto, attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs n. 267/2000.

N.B. Il relativo documento informatico originale è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

Il Sottoscritto

in qualità di

attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale n° DSG 00742/2020, composta da n° fogli, è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

MATERA, li _____

Firma e Timbro dell'Ufficio

N.B. Da compilare a cura del Soggetto Autorizzato.

Relazione del RUP - Responsabile di P.O. del Servizio Politiche Sociali

Premesso:

Che dal 1° settembre 2016, con l'inizio dell'anno di servizio nidi 2016/2017, si è dato avvio al nuovo sistema dell'offerta dei servizi educativi per l'infanzia della città di Matera, delineatosi all'indomani dell'entrata in vigore del nuovo Regolamento comunale Servizi per l'Infanzia, approvato, in sostituzione del precedente (già approvato con la deliberazione di C.C. n.13 del 20.2.2015), con l'atto di C.C. n.11 dell'1.3.2016;

Che, con detto Regolamento, si è superato il precedente sistema, interamente a titolarità pubblica, che vedeva il servizio asili nido comunali erogato in 4 sedi, di cui 2 di proprietà del Comune (Via Bramante e P.zza Sant'Agnese, quest'ultima, sede in cui si era in precedenza trasferito il nido comunale già allocato nella sede di Via Gramsci) e 2 (Piazzetta Vivaldi e Via Saragat) di proprietà privata delle due Cooperative Sociali costituenti l'ATI precedentemente affidataria del servizio (Coop. Nuova Civiltà - Capogruppo mandataria, esecutrice del servizio nelle sedi di Via Bramante e di Piazzetta Vivaldi, e Coop. Jan Patocka - mandante, esecutrice del servizio nelle sedi di Piazza Sant'Agnese, già Via Gramsci, e di Via Saragat), in forza del contratto Rep. n.269 dell'08.03.2004, a seguito di pubblica gara;

Che, dalla predetta data del 1° settembre 2016, accanto all'erogazione del servizio di asili nido a titolarità pubblica nell'ambito delle sedi di proprietà comunale (relativamente a cui l'Ente affida l'immobile e la gestione del servizio, individuando il soggetto aggiudicatario nelle forme di legge, giusta la previsione di cui all'art.10 del richiamato Regolamento), è, altresì, previsto un sistema di nidi d'infanzia a titolarità privata, ai quali il Comune può riconoscere una quota mese-bambino, compatibilmente con le risorse finanziarie all'uopo disponibili, relativamente ad alcuni posti (cd. posti convenzionati) in favore di quei nidi privati che, in possesso di determinati requisiti (soggettivi, oggettivi e strutturali) e candidatisi al cd. accreditamento, risultino utilmente collocati nella relativa graduatoria;

Che, per quanto attiene l'affidamento in gestione dei nidi a titolarità pubblica, in esecuzione della deliberazione G.C. n.452 del 05.09.2017, ad oggetto: *"Appalto per l'affidamento della gestione del servizio asili nido nelle due sedi comunali di Via Bramante e di Via Gramsci. Nuovo atto di indirizzo"*, in sostituzione degli indirizzi formulati con la precedente deliberazione di G.C. n.275 del 3.8.2016, ad oggetto: *"Appalto per l'affidamento della gestione del servizio asili nido nelle due sedi comunali di Via Bramante e di P.zza Sant'Agnese. Atto di indirizzo"*, con determinazione dirigenziale n.804 - DSG n.3378 del 18.12.2017, secondo gli indirizzi tutti ivi riportati, è stata indetta la procedura aperta di gara per l'affidamento della gestione del servizio di Asili Nido nelle sedi comunali - N.2 lotti - di Via Bramante (lotto 1) e di Via Gramsci (lotto 2), quest'ultima in sostituzione dell'attuale sede di P.zza Sant'Agnese;

Che la procedura di gara predetta nella seduta pubblica del 07.08.2019, si è conclusa con la individuazione, da parte della Commissione giudicatrice, del concorrente Società Cooperativa Sociale "La Città Essenziale", Consorzio di Cooperative Sociali come primo classificato nella graduatoria formulata in uno alla proposta di aggiudicazione in favore del medesimo predetto concorrente;

Che, nel frattempo, in data 14.10.2019 si è proceduto al trasferimento dell'asilo nido comunale dalla sede di P.zza Sant'Agnese a quella di Via Gramsci;

Che con determinazione dirigenziale n.23/2020 del 20.01.2020 DSG n.52/2020 del 20.01.2020, si è proceduto all'approvazione dei verbali di gara e della proposta di aggiudicazione della procedura di gara in favore della 1^ classificata relativa al Lotto 2, Società Cooperativa Sociale "La Città Essenziale" Consorzio di Cooperative Sociali;

Che con determinazione dirigenziale n.70 del 31.01.2020 - DSG n.202 del 31.01.2020, si è disposta, in prosecuzione di precedenti affidamenti, altra proroga tecnica della gestione del servizio di asilo nido a titolarità pubblica nella sede comunale di Via Gramsci (lotto 2 della procedura di gara), in favore dell'attuale gestore Cooperativa Jan Patocka, riferita a tutto il mese di febbraio 2020, con la finalità di non interrompere il servizio per il tempo strettamente necessario al relativo avvio alle condizioni di cui al predetto nuovo appalto ed agli adempimenti connessi;

Che le convenzioni riferite agli ultimi affidamenti in favore della Coop. Jan Patocka, fino a tutto gennaio 2020, risultano sottoscritte, nella prevista forma della scrittura privata autenticata (da ultimo, giusta contratto rep. n.2853 del 28.01.2020), essendo in corso di predisposizione da parte dell'ufficio contratti, per la sottoscrizione, le sole convenzioni riferite al recente, successivo, periodo;

Vista la determinazione dirigenziale di questo Settore D.S.G. n.00586/2020 del 28/02/2020, con la quale, non essendosi ancora proceduto all'avvio del servizio alle condizioni di cui al predetto nuovo appalto ed agli adempimenti connessi entro il 29 febbraio u.s., dovendo assicurare la prosecuzione del servizio onde poter al contempo garantire la prosecuzione senza interruzioni dei contratti di lavoro con il personale impiegato nel nido in oggetto, a tutela del quale è stata inserita negli atti di gara la cd. *clausola sociale, ex art.50 del D.Lgs. n.50/2016*, si disponeva, **nelle intenzioni a quella data per l'ultima volta**, «2. ...**la prosecuzione dell'affidamento del servizio di asilo nido a titolarità pubblica nella sede comunale di Via Bramante in favore della Cooperativa Sociale a r.l. Nuova Civiltà di Matera P.IVA 00140070772, senza soluzione di**

continuità fino al prossimo 15 marzo 2020, stimando sin d'ora l'avvio possibile del nuovo servizio dal prossimo 16 marzo 2020, al prezzo-bambino mensile di € 600,00, oltre IVA come per legge, di cui alla precedente ultima determinazione dirigenziale n.69 - DSG n.201 del 31.01.2020, per un numero di bambini fino a n.70 (corrispondente alla nuova capacità ricettiva della struttura di Via Bramante, giusta la relativa nuova autorizzazione al funzionamento in corso di rilascio in sostituzione di quella prot. n.71027 del 27.12.2010, a suo tempo rilasciata per n.68 posti-bambino), subordinatamente alla effettiva frequenza dei bambini, come risultante dalle apposite rendicontazioni mensili, assicurando, al contempo, la prosecuzione dei rapporti di lavoro con il personale a cui si riferisce la clausola sociale (ex art.50 D.Lgs.n.50/2016) prevista dall'art.24 del Capitolato Speciale di cui agli atti di gara **CIG Z262C3B17E», stabilendo termini e condizioni dell'affidamento, così come specificatamente ivi riportato nel prosieguo del dispositivo della determinazione, a cui si fa espresso richiamo e rinvio;**

Frattanto, come noto:

- il 30/01/2020 l'Organizzazione Mondiale della Sanità ha dichiarato l'epidemia da COVID - 19;

- il 31/01/2020, con delibera del Consiglio dei Ministri è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali;

Visto il D.lgs. n.6 del 23/02/2020, recante *"Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19"*;

Considerati l'evolversi della situazione epidemiologica, il carattere particolarmente diffusivo dell'epidemia e l'incremento dei casi sul territorio nazionale;

Visto il D.P.C.M. 04/03/2020, recante *"Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale"*, con il quale, nello specifico dei servizi quale quello in oggetto, all'art.1, comma 1, lettera d), si disponeva, *"limitatamente al periodo intercorrente dal giorno successivo a quello di efficacia del presente decreto (ndr dal 5 marzo 2020) e fino al 15 marzo 2020, sono sospesi i servizi educativi per l'infanzia di cui all'articolo 2 del decreto legislativo 13 aprile 2017, n.65..."*;

Visto, altresì, il D.P.C.M. 08/03/2020, recante *"Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19"*, con il quale, all'art.1, comma 1, lettera h):

- si ribadisce quanto già disposto nel precedente citato D.P.C.M. 04/03/2020, in riferimento alla sospensione, su tutto il territorio nazionale, dei servizi educativi per l'infanzia di cui all'art.2 del D.lgs. n.65/2017;

- si prescrive agli enti gestori di provvedere ed assicurare la pulizia degli ambienti e gli adempimenti amministrativi e contabili concernenti i servizi educativi per l'infanzia richiamati;

Vista, inoltre, la direttiva emanata dal Ministero dell'Interno n.15350/117(2)/Uff.III-Prot.Civ. *"Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 8 marzo 2020, recante misure urgenti per il contenimento e la gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19"*, con la quale si chiariva che il sopra citato D.P.C.M. 08/03/2020 sostituisce integralmente le disposizioni recate dal precedente D.P.C.M. del 04/03/2020 che cessano, dunque, di trovare applicazione e introduce misure che sono efficaci, salve diverse disposizioni nelle stesse contenute, **fino al 03/04/2020**;

Considerato, inoltre, che le dimensioni sovranazionali del fenomeno epidemico e l'interessamento di più ambiti sul territorio nazionale, di fatto impediscono, al momento, una più precisa previsione dei tempi di rientro dell'emergenza sanitaria, anche alla luce del carattere pandemico dell'epidemia COVID - 19, come dichiarato dall'Organizzazione Mondiale della Sanità l'11/03/2020;

Preso e dato atto dell'intendimento dell'Amministrazione Comunale di salvaguardare i contratti di lavoro del personale impiegato nell'asilo nido in oggetto, a tutela del quale è stata inserita negli atti di gara la cd. *clausola sociale*, ex art.50 del D.Lgs. n.50/2016, così come esplicitato nella citata deliberazione della G.C. n.452 del 05.09.2017, in esecuzione della quale si sono sin qui disposti gli affidamenti in proroga in favore dell'attuale gestore del nido comunale di Via Gramsci Coop. Jan Patocka, nelle more e per il tempo necessario ad assicurare l'avvio del servizio alle condizioni di cui al predetto nuovo appalto;

Considerato che, pur sospesi, in questo periodo emergenziale di contenimento dell'epidemia da *"coronavirus"*, i servizi educativi di cui alla gestione del nido in oggetto - al momento fino a tutto il 3 aprile 2020 e salvi gli ulteriori sviluppi in ragione dell'evolversi della situazione -, **occorre comunque provvedere per il periodo successivo al prossimo 15 marzo 2020**, data di scadenza dell'ultimo disposto affidamento della gestione del servizio di asilo nido a titolarità pubblica nella sede comunale di Via Gramsci (lotto 2 della procedura di gara) in favore dell'attuale gestore Cooperativa Jan Patocka, giusta la richiamata determinazione dirigenziale D.S.G. n.00586/2020 del 28/02/2020 in prosecuzione delle precedenti proroghe tecniche;

Ravvisate, pertanto, la necessità e l'urgenza di adottare tutte le misure atte a non vanificare la finalità fin qui perseguita di garantire, senza soluzioni di continuità fino al momento del formale avvio delle assunzioni a valere sul nuovo appalto, contestualmente all'avvio del nuovo servizio, la non interruzione dei contratti di lavoro del personale degli asili nido comunali tutelato dalla *clausola sociale* all'uopo inserita negli atti di gara (nella specie, Lotto 2 della procedura), onde poter soprattutto fare salva l'applicabilità ai lavoratori interessati di tutti gli eventuali interventi normativi che prevedano meccanismi di salvaguardia ed ammortizzatori sociali possibili, a beneficio del personale in parola;

Dato atto, al contempo, che, **per causa di forza maggiore in ragione delle intervenute misure emergenziali frattanto disposte dal Governo**, termini e condizioni dell'ultimo richiamato affidamento in proroga, non potranno trovare esatta attuazione secondo le previsioni tutte di cui alla citata determinazione D.S.G. n.00586/2020, a far data dal **5 marzo 2020**;

Considerate le interlocuzioni intercorse tra l'Amministrazione Comunale e la Coop. Cooperativa Sociale a r.l. Jan Patocka, anche a tale ultimo riguardo;

Dato atto che, al solo fine di determinare il valore del presente affidamento ai fini della richiesta del CIG, si è stimato in complessivi € 20.000,00/mese ca. (considerando il periodo dal 5 marzo al 3 aprile p.v.), l'importo massimo del ristoro che si dovesse eventualmente ritenere di riconoscere al gestore a sostegno del costo mensile lordo del personale (stimato in € 19.000,00), nel solo ed unico caso di non applicabilità alla fattispecie di qualsivoglia forma di ammortizzatore sociale e/o supporto a tutela dei lavoratori interessati, nonché a sostegno delle spese fisse di mantenimento della struttura (quota fissa utenze, manutenzione ordinaria e pulizia degli ambienti), per cui si è stimato un rimborso a *forfait* di max € 1.000,00, e che, pertanto, il CIG assegnato al presente atto è: Z522C6F9D9;

Ritenuto, quindi, di dover provvedere in merito, disponendo, in ragione ed in conseguenza delle speciali misure emergenziali connesse alla gestione dell'epidemia COVID-19, che l'affidamento del servizio di asilo nido comunale di Via Gramsci, da parte dell'attuale gestore Cooperativa Sociale a r.l. Jan Patocka con sede in Matera P.IVA 00317730778, continui, senza interruzioni, **fino al 03/04/2020**, assicurando la parallela prosecuzione dei rapporti di lavoro con il personale per il quale trova applicazione la clausola sociale (ex art. 50 D.lgs. n.50/2016), **salvi provvedimenti ulteriori in coerenza e conformità a tempi, misure e prescrizioni, come dettati dalle Autorità competenti, di volta in volta in vigore nel tempo, anche da qui innanzi e successivamente al presente atto**;

Visto il D. Lgs. n.50/2016 e ss.mm. e ii., ed, in particolare, l'art. 63, comma 2 lett. b) punto 2 e ritenuto sussistere i presupposti, considerate le ragioni oggettive per cui tale affidamento va necessariamente disposto in favore dell'attuale gestore del nido comunale di Via Gramsci Coop. Jan Patocka e per non esserci, *rebus sic stantibus*, soluzioni alternative ragionevolmente possibili, che garantiscano la continuità, senza interruzioni, dei contratti di lavoro con il personale impiegato nell'appalto, a cui si riferisce la clausola sociale prevista dagli atti di gara, in questo periodo emergenziale di contenimento dell'epidemia da "*coronavirus*";

Tutto ciò premesso, si propone al sig. Dirigente l'assunzione del relativo provvedimento di approvazione.

Il sottoscritto responsabile del procedimento dichiara l'insussistenza del conflitto di interessi, allo stato attuale, ai sensi dell'art.6 bis della legge 241/90 in relazione al presente procedimento e della misura M03 del Piano triennale della prevenzione della corruzione e trasparenza.

IL R.U.P.

Dott.ssa Caterina ROTONDARO

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Lette la suesposta relazione del RUP e le premesse ivi riportate;

Visti gli artt.107 e 109 del T.U.E.L. approvato col D. Lgs. 18/08/2000 n.267;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto l'art.17 del D. Lgs. n.165/01;

Visto il D. Lgs. n.50/2016 e ss.mm. e ii., ed, in particolare, l'art. 63, comma 2 lett. b) punto 2 e ritenuto sussistere i presupposti, considerate le ragioni oggettive per cui tale affidamento va necessariamente disposto in favore dell'attuale gestore del nido comunale di Via Gramsci Coop. Jan Patocka e per non esserci, *rebus sic stantibus*, soluzioni alternative ragionevolmente possibili, che garantiscano la continuità, senza interruzioni, dei contratti di lavoro con il personale impiegato nell'appalto, a cui si riferisce la clausola sociale prevista dagli atti di gara, in questo periodo emergenziale di contenimento dell'epidemia da "*coronavirus*";

Visti il D.lgs. n. 6 del 23/02/2020, i D.P.C.M. 04/03/2020 e 08/03/2020 e la direttiva del Ministero dell'Interno

DETERMINA

1. **Richiamare** la suesesa relazione del RUP e la premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. **Prendere e dare atto** degli effetti del tutto eccezionali e straordinari conseguenti la surrichiamata normativa riferita a questo periodo emergenziale di contenimento dell'epidemia da "*coronavirus*";
3. **Prendere e dare atto** che le dimensioni sovranazionali del fenomeno epidemico e l'interessamento di più ambiti sul territorio nazionale, di fatto impediscono, al momento, una più precisa previsione dei tempi di rientro dell'emergenza sanitaria, anche alla luce del carattere pandemico dell'epidemia COVID - 19, come dichiarato dall'Organizzazione Mondiale della Sanità l'11/03/2020;
4. **Prendere e dare atto** dell'intendimento dell'Amministrazione Comunale di salvaguardare i contratti di lavoro del personale impiegato nell'asilo nido in oggetto, a tutela del quale è stata inserita negli atti di gara la cd. *clausola sociale*, ex art.50 del D.Lgs. n.50/2016, così come esplicitato nella citata deliberazione della G.C. n.452 del 05.09.2017, in esecuzione della quale si sono sin qui disposti gli affidamenti in proroga in favore dell'attuale gestore del nido comunale di Via Gramsci Coop. Jan Patocka, nelle more e per il tempo necessario ad assicurare l'avvio del servizio alle condizioni di cui al predetto nuovo appalto;
5. **Dare atto** che, pur sospesi, in questo periodo emergenziale di contenimento dell'epidemia da "*coronavirus*", i servizi educativi di cui alla gestione del nido in oggetto - al momento fino a tutto il 3 aprile 2020 e salvi gli ulteriori sviluppi in ragione dell'evolversi della situazione -, **occorre comunque provvedere per il periodo successivo al prossimo 15 marzo 2020**, data di scadenza dell'ultimo disposto affidamento della gestione del servizio di asilo nido a titolarità pubblica nella sede comunale di Via Gramsci (lotto 2 della procedura di gara) in favore dell'attuale gestore Cooperativa Jan Patocka, giusta la richiamata determinazione dirigenziale D.S.G. n.00586/2020 del 28/02/2020 in prosecuzione delle precedenti proroghe tecniche;
6. **Stante** la necessità e l'urgenza di adottare tutte le misure atte a non vanificare la finalità fin qui perseguita di garantire, senza soluzioni di continuità fino al momento del formale avvio delle assunzioni a valere sul nuovo appalto, contestualmente all'avvio del nuovo servizio, la non interruzione dei contratti di lavoro del personale degli asili nido comunali tutelato dalla *clausola sociale* all'uopo inserita negli atti di gara (nella specie, Lotto 2 della procedura), onde poter soprattutto fare salva l'applicabilità ai lavoratori interessati di tutti gli eventuali interventi normativi che prevedano meccanismi di salvaguardia ed ammortizzatori sociali possibili, a beneficio del personale in parola, **disporre**, in ragione ed in conseguenza delle speciali misure emergenziali connesse alla gestione dell'epidemia COVID-19, che l'affidamento del servizio di asilo nido comunale di Via Gramsci, da parte dell'attuale gestore Cooperativa Sociale a r.l. Jan Patocka con sede in Matera P.IVA 00317730778, continui, senza interruzioni, **fino al 03/04/2020**, assicurando la parallela prosecuzione dei rapporti di lavoro con il personale per il quale trova applicazione la clausola sociale (ex art. 50 D.lgs. n.50/2016), **salvi provvedimenti ulteriori in coerenza e conformità a tempi, misure e prescrizioni, come dettati dalle Autorità competenti, di volta in volta in vigore nel tempo, anche da qui innanzi e successivamente al presente atto**;
7. **Dare atto** che, **per causa di forza maggiore in ragione delle intervenute misure emergenziali frattanto disposte dal Governo**, termini e condizioni dell'ultimo richiamato affidamento in proroga, non potranno trovare esatta attuazione secondo le previsioni tutte di cui alla citata determinazione D.S.G. n.00586/2020, a far data dal **5 marzo 2020**;
8. **Dare atto** delle interlocuzioni intercorse tra l'Amministrazione Comunale e la Coop. Cooperativa Sociale a r.l. Jan Patocka, anche a tale ultimo riguardo;
9. **Dare atto** che, al solo fine di determinare il valore del presente affidamento ai fini della richiesta del CIG, si è stimato in complessivi € 20.000,00/mese ca. (considerando il periodo dal 5 marzo al 3 aprile p.v.), l'importo massimo del ristoro che si dovesse eventualmente ritenere di riconoscere al gestore a sostegno del costo mensile lordo del personale (stimato in € 19.000,00), nel solo ed unico caso di non applicabilità alla fattispecie di qualsivoglia forma di ammortizzatore sociale e/o supporto a tutela dei lavoratori interessati, nonché a sostegno delle spese fisse di mantenimento della struttura (quota fissa utenze, manutenzione ordinaria e pulizia degli ambienti), per cui si è stimato un rimborso a *forfait* di max € 1.000,00, e che, pertanto, il CIG assegnato al presente atto è: Z522C6F9D9;
10. **Dare atto** che la ipotetica spesa eventualmente occorrente al titolo di cui al superiore punto, nel predetto importo massimo di complessivi € 20.000,00, troverebbe copertura a valere sulle disponibilità del cap. 2250/1 "Affidamento Cooperative gestione asili nido" del bilancio 2020;
11. **Confermare** per la durata dell'affidamento del servizio in oggetto da parte del Comune di Matera la concessione in comodato della sede comunale di Via Gramsci in favore della detta Cooperativa Sociale a r.l. Jan Patocka, che dovrà provvedere a tutti gli oneri ed alla manutenzione e alla pulizia del detto immobile, anche nel rispetto di tutte le misure emergenziali indicate nel tempo ai gestori di servizi quali quello in oggetto;
12. **Stabilire** che la sottoscrizione della presente determinazione da parte del legale rappresentante della Coop. Jan Payocka, tiene luogo di convenzione tra le Parti.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito istituzionale per il periodo della pubblicazione.