

COMUNE DI MATERA
SERVIZIO SPECIALE COMUNE – SUB AMBITO 1

**PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA RIFIUTI ED
IGIENE URBANA AREA METROPOLITANA DI MATERA - SUB-AMBITO 1 COMUNI DI
MATERA (CAPOFILA) BERNALDA, FERRANDINA, IRSINA E TRICARICO**

VERBALE N. 5

L'anno duemiladiciassette il giorno ventotto del mese di novembre, alle ore 14,30 presso la sede del Comune di Matera è presente la Commissione di appalto nominata con determina n. 392/2017 dell'11.10.2017 e n. 419 del 24.10.2017 e composta come segue :

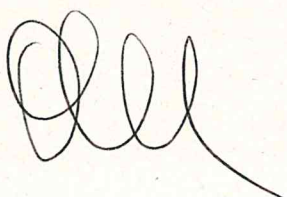
- | | |
|------------------------------|----------------------------|
| ➤ Dott. Rocco Scalera | Presidente |
| ➤ Ing. Salvatore Mastrorillo | Componente esperto tecnico |
| ➤ Ing Cosimo Natuzzi | Componente esperto tecnico |
| ➤ Dott.ssa Angela Loiacono | Segretaria |

Sono presenti per le ditte partecipanti i seguenti signori, con delega acquisita agli atti dalla Commissione:

- Sig Fiore Vincenzo e Calia Giuseppe /delegati società Tradeco srl;
- Sig Benedetta Gasperoni delegato società CNS
- Sig Vincenzo Ferrazzano delegato società GESENU.

PREMESSO CHE

- con la determinazione a contrarre n. 160 del 15.05.2017 del dirigente dell'ufficio "Servizio d'ambito", giusta verbale della Conferenza dei Sindaci del 09.05.2017. è stata autorizzata la procedura aperta, ai sensi degli artt. 50, 59, comma 1, 60 e 95 del D.Lgs. 18.04.2016 n. 50 per l'affidamento del servizio di raccolta rifiuti ed igiene urbana area metropolitana di Matera - sub-ambito 1 comuni di Matera (capofila) Bernalda, Ferrandina, Irsina e Tricarico, per la durata di sette anni e sono stati approvati gli elaborati tecnico amministrativi;
- giusta medesimo provvedimento è stato stabilito che si sarebbe proceduto con il sistema dell'offerta economicamente più vantaggiosa a norma dell'art. 95 del Codice D.Lgs. 18.04.2016 n. 50;
- La procedura è stata comunicata dal Rup arch. Giacomo Leone all'ANAC che ha attribuito il CIG **7078024A2C**
- Il Bando di Gara è stato trasmesso alla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea il 18.05.2017 ed è stato pubblicato, altresì, sul sito web dell'amministrazione aggiudicatrice, (URL) www.comune.matera.it, sul sito internet dell'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici www.avcp.it e sulla piattaforma informatica del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, www.serviziocontrattipubblici.it ;
- Il Bando è stato altresì pubblicato nella Gazzetta ufficiale della Repubblica Italiana, serie speciale relativa ai contratti, per estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale ;



COMUNE DI MATERA
SERVIZIO SPECIALE COMUNE – SUB AMBITO 1

-Sul sito web dell'amministrazione aggiudicatrice (URL) www.comune.matera.it è stato altresì pubblicato, il Bando integrale, gli elaborati progettuali approvati, il Capitolato Speciale d'Appalto, lo schema di contratto e tutta la documentazione a base della gara, compreso il Disciplinare di Gara e i modelli per le dichiarazioni da rendere per la partecipazione alla gara, nonché le ulteriori informazioni e le risposte agli eventuali quesiti posti dagli operatori sul Bando e sul Disciplinare di Gara, ritenuti dalla stazione appaltante di interesse comune.

- il bando prevedeva che i concorrenti potessero presentare le proprie richieste di chiarimenti entro e non oltre il 07.07.2017 e che le offerte dovessero pervenire entro le ore 12.00 del 17.07.2017

- giusta determinazione n. 00299 del 13.07.2017 a firma del Dirigente tecnico incaricato, si è proceduto alla rettifica del bando di gara con la proroga del termine per la presentazione delle offerte in accoglimento delle richieste di proroga pervenute; il nuovo termine è stato fissato alle ore 12.00 del 21.08.2017, con apertura delle offerte nel giorno 29.08.2017 alle ore 10.00 col seguente;

- È stata data pubblicità della proroga dei termini negli stessi modi e termini della pubblicazione dell'avviso originario;

- In data 14.08.2017, e quindi entro il termine previsto dal bando di gara si è proceduto alla pubblicazione delle FAQ pervenute entro l'11.08.2017

- Giusta avviso prot. n. 057405 del 22.08.2017, pubblicata sul profilo di committente, è stato dato pubblico avviso del rinvio della data di apertura delle offerte a data da destinarsi, dovendo procedersi alla nomina della Commissione successivamente alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte;

- Entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte del 21.08.2017, sono pervenuti al protocollo aziendale 5 plichi, come da verbale di protocollo redatto in pari data :

- 1) TEKNOSERVICE SRL iscritta al numero 0057118/2017
- 2) TRA.DE.CO SRL iscritta al numero 0057121/2017
- 3) RTI LINEA GESTIONI SRL,IMPRESA DEL FIUME SPA,TECSERVIZI SRL iscritta al numero 0057123/2017
- 4) GESENU SPA iscritta al numero 0057125/2017
- 5) CNS CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA COOPERATIVE iscritta al numero 0057121/2017

- Il Rup ha provveduto alla nomina della Commissione di appalto con determina n. 392 dell'11.10.2017 DSG 02639 /2017 In conformità a quanto previsto dall'art. 77_comma 11 e comunque dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte; come segue :

Dott Rocco Scalera

Ing. Salvatore Mastrottillo

Ing. Cosimo Natuzzi

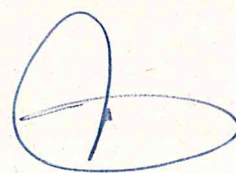
Componente amministrativo

Componente esperto tecnico

Componente esperto tecnico

- Con nota pec del 12.10.2017, il Dirigente di settore ha convocato i componenti della Commissione per le ore 10.30 del 13.10.2017

- Giusta verbale n. 1 del 13.10.2017, la Commissione si è insediata e ha nominato il Presidente;



COMUNE DI MATERA
SERVIZIO SPECIALE COMUNE – SUB AMBITO 1

- Giusta determina n. 419 del 24.10.2017, si è proceduto alla nomina del segretario verbalizzante della Commissione Giudicatrice.
- Giusta verbale n. 2 del 31.10.2017, la Commissione ha autocertificato che non sussistono le cause di astensione previste dall'art. 51 del Codice di procedura civile e del codice degli appalti;
- Giusta verbale n. 3 del 07.11.2017, la Commissione ha proceduto all'apertura dei plichi n. 1 (concorrente TEKNOSERVICE) e n. 2 (TRADECO SRL) e ha proceduto all'esclusione della TEKNOSERVICE per le motivazioni evidenziate nel verbale citato e all'avvio di soccorso documentale per TRADECO SRL, per le motivazioni parimenti evidenziate nel verbale del 07.11.2017;
- Giusta verbale n. 4 del 20.11.2017, la Commissione ha preso atto del soccorso documentale della Tradeco e l'ha ammessa ed ha ammesso le concorrenti RTI LINEA GESTIONI SRL,IMPRESA DEL FIUME SPA,TECSERVIZI SRL al soccorso documentale ed ha verificato la documentazione richiesta dal bando di gara per la GESENU.

Tutto ciò premesso, la Commissione ricorda che, a seguito della verifica della documentazione della GESENU, era stata evidenziata l'assenza della terna dei subappaltatori.

La Commissione ha potuto verificare, in più richiami testuali, che gli elaborati di gara, approvati nel marzo 2017, inequivocamente richiamano la disciplina vigente alla predetta data. Si veda in tale senso il paragrafo 1.1. (Normativa) che richiama il Codice degli appalti n. 50/2016 pubblicato nella Gazzetta Ufficiale 19 aprile 2016 n. 91 S.O.". L'art. 9 del disciplinare, nel richiamare l'art. 105 del Disciplinare, fa riferimento pertanto all'art. 105 del Dlgs n. 50/2016, vigente al momento della sua approvazione che prescrive come obbligatoria l'indicazione della terna di subappaltatori in sede di offerta, qualora gli appalti di lavori, servizi e forniture siano di importo pari o superiore alle soglie di cui all'art. 35 e per i quali sia necessaria una particolare specializzazione. In tale caso il bando o avviso con cui si indice la gara prevedono tale obbligo.

Poiché non è dato di rinvenire nel bando alcun richiamo, alla richiesta della terna dei subappaltatori e /o al decreto correttivo, la Commissione ha effettuato una valutazione dei principi generali e ha potuto verificare che in linea generale il principio della eterointegrazione di obblighi previsti da norme – non richiamate nella procedura di gara – trova un limite nella tutela dell'affidamento del partecipante e dei principi europei di certezza enunciati dalla Corte di giustizia dell'Unione europea nella sentenza 2 giugno 2016, C-27/15. 9. In base a tale principio, il principio di eterointegrazione non può introdurre obblighi documentali sanzionati a pena di esclusione dalla gara in assenza di una specifica previsione del bando, e dunque di una espressa richiesta da parte della stazione appaltante. (cfr Cons. Stato 4080/2017).

La Commissione ha inoltre potuto verificare la giurisprudenza formatasi – sul tema specifico – nel ristretto termine intertemporale e ha potuto verificare alcuni pronunciamenti.

In particolare richiama **Tar Brescia 29.12.20196 n. 1790** che espressamente prevede che l'omessa indicazione della terna documentale sia integrabile con il soccorso documentale, laddove vi sia una richiesta specifica di bando.

E richiama altresì **Tar Palermo 08.05.2017 n. 01229** nella quale il G.A ha dichiarato illegittima l'esclusione di un concorrente che non aveva allegato la terna di subappaltatori, ammesso a soccorso documentale e che si è rifiutato di produrla, lamentando che la previsione del bando fosse equivoca, dal momento che richiamava una normativa non vigente all'atto della pubblicazione del bando.

Alla luce della lettura letterale degli elaborati di gara nonché dei principi espressi e della giurisprudenza richiamata, la Commissione ritiene che l'omessa allegazione della terna dei subappaltatori sia conforme alla previsione dell'art.9 del disciplinare di gara nonché della disciplina




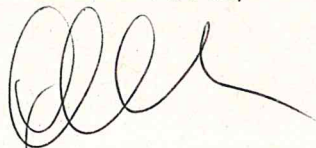
COMUNE DI MATERA
SERVIZIO SPECIALE COMUNE – SUB AMBITO 1

dell'art. 105 del Codice degli appalti, richiamata dalla lex specialis, che è quella previgente alla pubblicazione del decreto correttivo degli appalti e che prevede l'obbligazione se e in quanto sia prevista dal bando.

Alla luce di quanto sopra, la Commissione ammette la società GESENU alla prosecuzione della procedura

La Commissione procede all'apertura del plico n. 5 del CNS e dà atto che sono presenti le tre buste richieste dal disciplinare di gara e che nella busta A è presente la seguente documentazione:

- 1) modello 1 del procuratore e legale rappresentante AntonGiulio Bua, con la dichiarazione del possesso dei requisiti di carattere professionale tecnico ed economico;
 - 2) copia conforme procura ;
 - 3) verbale del Consiglio di Gestione;
 - 4) certificato della Camera di Commercio ;
 - 5) Dichiarazione sulla composizione dell'organo amministrativo;
 - 6) Iscrizione all'albo gestori ambientali 8 E, 1 A, 4A, 5A;
 - 7) Dichiarazione dei soggetti tenuti al rilascio delle dichiarazioni ex art. 80 del Codice degli appalti;
 - 8) Dichiarazione del legale rappresentante ai sensi dell'art. 80 per tutti gli amministratori, i procuratori, Consiglio di sorveglianza, Organo di vigilanza, Comitato direttivo, cessati dalla carica;
 - 9) Dichiarazione art 80 di AntonGiulio Bua;
 - 10) Dichiarazione sui precedenti specifici di contestazione inadempimenti non passati in giudicato, aventi ad oggetto precedenti di risoluzione contrattuale con comunicazione di avvio dei procedimenti effettuati da ANAC per l'iscrizione del CNS nel casellario informatico tenuto da ANAC stessa.
- La Commissione si riserva di effettuare gli approfondimenti mediante consultazione del sito ANAC.
- 11) Dichiarazioni ex art.80 di Alessandro Hinna, Massimiliano Cesare; Saverio Ruperto; Barbara Piccirilli; Sergio Zaccarelli; Francesco Mundo; Italo Corsale; De Marco Amedeo Urbano; Nicola Pasta; Fulvio Della Rocca; Massimiliano Marzo; Federica Menichetti; Angelo Santi; Massimo Cariboni; Franca Nucci; Giuliano Ampollini; Salvatore Arena; Alberto Armuzzi; Loris Asquini; Silvano Babbi; Flaviano Bruno; Mirco Cardinali (ha dichiarato pendenza di un giudizio penale); Maria Letizia Casuccio; Alfio Ciribuco, Paco Cottone; Piergiorgio Crosetto; Lorenzo D'Alba; Ivan De Muro; Fabio Farina; Mauro Giordani; Andrea Grassi; Laurini Gianluca; Loi Marina; Gaetano Morgese; Novello Giovanni; David Ricci; Claudio Torchia;
 - 12) DGUE con la dichiarazione del possesso dei requisiti di carattere tecnico e finanziario (dichiara di subappaltare- Ageco srl, Serveco srl, Igieco Costruzioni Spa entro i limiti del 30%).
 - 13) dichiarazione fatturato globale , compreso entro la richiesta del bando;
 - 14) Bilancio 2013, 2014, 2015, 2016.
 - 15) Dichiarazione fatturato specifico non inferiore alla richiesta del bando di gara,
 - 16) Attestazioni avvenuta buona esecuzione dei servizi (Città di Pomezia; Comune di Cagliari; Città Metropolitana di Torino; ecc)
 - 17) n.2 referenze bancarie Bpm, Bper;
 - 18) Certificazioni di qualità ISO 9001/2008 e ISO 14001/2004;
 - 19) Dichiarazione organici tecnici ed organigramma;
 - 20) Garanzia provvisoria Elba Assicurazioni spa.
 - 21) Dichiarazione di usufruire le riduzioni per la certificazione di qualità;
 - 22) n. 5 verbali di sopralluogo;
 - 23) Versamento ANAC;



COMUNE DI MATERA
SERVIZIO SPECIALE COMUNE – SUB AMBITO 1

- 24) Passoe;
- 25) Dichiarazione accettazione patto integrità;
- 26) Dichiarazione esecutrice ProgettAmbiente Società Cooperativa di Potenza;
- 27) Dichiarazione sulla composizione societaria della consorziata;
- 28) Elenco associate al Consorzio;
- 29) Atto di costituzione del Consorzio;
- 30) verbale di assemblea Straordinaria;
- 31) Dichiarazione di conformità agli Standard sociali minimi;
- 32) Dichiarazione di conoscenza, presa atto e accettazione degli elaborati e dello stato dei luoghi;
- 33) dichiarazioni di messa a disposizione degli impianti finali (Ageco srl; Cio Impianti rsu srl; decom Trasporti; Lacarpia srl, Progettambiente sc; Progeva srl), con i relativi titoli autorizzativi;
- 34) dichiarazione di riservatezza del progetto tecnico.

Documenti Consorziata.

- 1) elenco documenti;
- 2) Modello 1 a firma del legale rappresentante Rosa Raffaele (Iscrizione 1 C, 4C, 5E, 8E)
- 3) Modello 1 a di Massimo Marsicano; La Carpia Domenico; Arcieri Giuseppe, Losasso Giovanni; Brunetti Pietro;
- 4) Dichiarazione art. 80 Codice appalti del legale rappresentante per tutti i soggetti obbligati;
- 5) n modello 1 b dei cessati dalla carica;
- 6) dgue con il possesso dei requisiti di carattere tecnico economico e finanziario(subappalta a terzi);
- 7) copia conforme certificazione qualità ISO 9001/2008 e 14001/2004;
- 8) dichiarazione di disponibilità mezzi e attrezzature;
- 9) Iscrizione Camera di Commercio di Potenza;
- 10) copia conforme iscrizione albo nazionale gestori ambientali;
- 11) dichiarazione di accettazione del patto integrità;
- 12) dichiarazione di presa atto, conoscenza ed accettazione elaborati di gara e stato dei luoghi
- 13) dichiarazione degli standard sociali minimi;

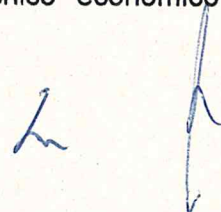
Dichiarazioni subappaltatori

➤ Igieco

- 1) Dgue Igieco,
- 2) Dichiarazione integrativa art. 80 su precedenti procedimenti per avvisi di accertamento per IRES ed IRAP;
- 3) Dichiarazione integrativa art. 80 su rateizzazione su cartella di accertamento IRAP 2010;
- 4) Dichiarazioni ex art. 80 soggetti tenuti al rilascio delle dichiarazioni;
- 5) Dichiarazioni art. 80 soggetti tenuti al rilascio delle dichiarazioni per cessati;
- 6) Dichiarazione accettazione standard minimi;
- 7) Iscrizione camera di Commercio;
- 8) Iscrizione albo nazionale gestori ambientali (1B, 4C, 5C, 8E, 9D);
- 9) Copia conforme certificazioni di qualità;
- 10) Approvazione piano di integrità e piano sottoscritto:

➤ Ageco srl.

- 1) Dgue con dichiarazione possesso dei requisiti di carattere tecnico economico e finanziario;
- 2) Dichiarazione ex art.80 dei soggetti tenuti.
- 3) Dichiarazione sostitutiva iscrizione alla Camera di Commercio;



COMUNE DI MATERA
SERVIZIO SPECIALE COMUNE – SUB AMBITO 1

- 4) Iscrizione all'albo nazionale gestori ambientali 1C 4B 5F 8D 9D;
- 5) Copia conforme iscrizione alla Camera di Commercio;
- 6) Modello 1 A Caforio Antonella, Agoglia Angela, Monaco Marcello; Agoglia Giovanni;
- 7) Dichiarazione di conformità a standard sociali minimi;
- 8) Approvazione patto integrità;

➤ **Serveco srl**

- 1) dgue con dichiarazione del possesso dei requisiti di carattere tecnico economico e finanziario
- 2) Aurocertificazione iscrizione alla Camera di Commercio;
- 3) iscrizione albo gestori 1a, 2 b, 3 c, 4 d, 5 e , 6 F, 7g; 8 C, 9 B;
- 4) Copia provvedimento autorizzativo all'albo;
- 5) copia conforme certificato di qualità Iso 9001 /2008 e 14001/2004;
- 6) Dichiarazioni art. 80 per tutti i soggetti tenuti;
- 7) Modello 1 A di Chirulli Vito, Marangi Carmelo, Rosato Savino; Lo Parco Antonia; Ricci Angelo; Brancaccio Annamaria; Cito Vitina; Masella Francesca; Simeone Domenico;
- 8) dichiarazione art. 80 dei legali rappresentanti dei soci;
- 9) dichiarazione di accettazione degli standard sociali minimi;
- 10) dichiarazione di accettazione del patto integrità con sottoscrizione patto integrità.

La Commissione, terminato l'esame della documentazione del CNS, per quanto osservato in merito alla necessità di effettuare approfondimenti su pregressi inadempimenti mediante consultazione del sito ANAC, si aggiorna per il giorno 06.12.2017 alle ore 15.00 per la prosecuzione delle operazioni di gara.

La Commissione e i rappresentanti delle società procedono a sigillare la documentazione amministrativa, la busta contenente i progetti tecnici rimasta chiusa e le offerte economiche, tutte rimaste chiuse che vengono consegnati al Segretario che provvede a depositarli in armadio blindato, di cui detiene in via esclusiva le chiavi.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente

Dott. Rocco Scalera

I Componenti

Ing. Salvatore Mastrorillo

Ing. Cosimo Natuzzi

La Segretaria

Dott.ssa Angela Loiacono