



CITTA' DI MATERA

SETTORE: SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA FAMIGLIA CITTADINO

DETERMINAZIONE DSG N° 03033/2020 del 23/12/2020

N° DetSet 00755/2020 del 23/12/2020

Dirigente: GIULIA MANCINO

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER INDIVIDUAZIONE, MEDIANTE SELEZIONE PROPOSTA PROGETTUALE, ENTE ATTUATORE GESTIONE DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA PER TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE (SIPROIMI), CATEGORIA "ORDINARI", DEL COMUNE DI MATERA. Modifica e integrazione precedente determinazione dirigenziale D.S.G. n. 02178/2020 del 09/10/2020. CIG 8574704596.

ATTESTAZIONE REGOLARITA' AMMINISTRATIVA (art. 147-bis D.Lgs n. 267/2000)

Il Dirigente GIULIA MANCINO, con la sottoscrizione del presente provvedimento in ordine alla determinazione di cui all'oggetto, attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs n. 267/2000.

N.B. Il relativo documento informatico originale è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

Il Sottoscritto

in qualità di

attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale n° DSG 03033/2020, composta da n° fogli, è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

MATERA, li _____

Firma e Timbro dell'Ufficio

N.B. Da compilare a cura del Soggetto Autorizzato.

Relazione del Responsabile Unico del Procedimento.

Richiamata la precedente determinazione dirigenziale di questo Settore DetSet n. 00564/2020 del 09/10/2020 - DSG n. 02178/2020 del 09/10/2020, ad oggetto: *“Procedura aperta per individuazione ente attuatore gestione del servizio di accoglienza per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI), Categoria “Ordinari”, del Comune di Matera. Determina a contrattare.”*, con la quale, per tutte le premesse, argomentazioni e considerazioni ivi riportate, ed a cui si rinvia integralmente e ad ogni e qualunque effetto, si determinava di:

«1. **Richiamare** la suestesa relazione del RUP e la premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

2. **Avviare** una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario del *“servizio di accoglienza per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI), di cui al Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo -FNPSA (FN Asilo)”*, attribuendo alla Centrale di Committenza ASMEL Consortile Soc. Cons. a r.l. lo svolgimento delle attività di selezione del contraente, giusta la Convenzione tra il Comune di Matera e la Centrale di Committenza ASMEL Consortile s.c. a r.l., in esecuzione delle delibere di C.C. nn. 36 e 37 del 26/06/2018;

3. **Confermare** nella persona della funzionaria del Comune di Matera Dott.ssa Caterina Rotondaro il Responsabile Unico del presente Procedimento, ex art.31 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

4. **Dare atto** che sono stati predisposti dal RUP gli atti occorrenti per l'espletamento della procedura di gara in oggetto (proposta progettuale conforme a proposta codice identificativo “PROG-343-PR-2”; griglia di valutazione qualitativa/criteri di valutazione e relativi punteggi; elenco del personale in clausola sociale, già adibito al servizio dall'attuale aggiudicatario; elenco strutture di accoglienza attivate dall'ente attuatore uscente, per l'eventuale subentro nei relativi contratti; scheda di dettaglio della procedura di affidamento), costituenti parte integrante della presente determinazione, pur se alla stessa non materialmente allegati, e che gli stessi saranno trasmessi alla Centrale di committenza ASMEL Consortile Soc. Cons. a r.l., unitamente alla presente *determina a contrattare*, per la predisposizione dei rimanenti atti di gara e per il prosieguo di sua competenza;

5. **Dare conto**, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n.267/2000 e ss.mm.ii., che:

- Il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di affidare all'ente attuatore individuato all'esito della espletanda procedura aperta di evidenza pubblica, la gestione del servizio di accoglienza per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI), Categoria “Ordinari” del Comune di Matera, a valere sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo -FNPSA (FN Asilo), in esecuzione dell'indirizzo formulato con le citate deliberazioni della G.C. n. 575/2019 e 3/2020, atteso che lo stesso rappresenta un servizio consolidatosi nella realtà materana che ha portato ad una progressiva integrazione dei beneficiari nel relativo tessuto sociale e lavorativo.

- Il numero dei posti e dei beneficiari previsti dal progetto è di 50, e l'importo annuo del finanziamento assentito dal D.M. del 10 agosto 2020, Prot. n.16288, di approvazione della proposta progettuale codice identificativo “PROG-343-PR-2” presentata dal Comune di Matera per la categoria “Ordinari”, a valere sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo - FNPSA (FN Asilo), è pari ad € 770.882,00/anno.

- A carico di ciascuna annualità del predetto importo del finanziamento del progetto a valere sul FN Asilo, va considerata e posta la spesa annuale di 10.000 euro da corrispondere al Revisore contabile indipendente di cui ci si avvarrà, a termini dell'art. 31 delle Linee Guida allegate al D.M. 18 novembre 2019, per le attività di verifica e controllo amministrativo contabile.

- La durata dell'appalto è di due anni, a decorrere presumibilmente dall'1.1.2021 e comunque dall'effettivo avvio del servizio, con l'opzione di proroga fino a 12 mesi, in coerenza con i tempi del finanziamento ministeriale della proposta progettuale codice identificativo “PROG-343-PR-2” in favore del Comune di Matera, che, ad oggi, da D.M. 10 agosto 2020, è previsto in prosecuzione dall'1.1.2021 al 30.6.2023. Essendo il servizio in oggetto tra quelli essenziali e indifferibili, per il carattere di estrema fragilità e vulnerabilità della platea a cui si rivolge, l'avvio del servizio può essere autorizzato in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del d.lgs. 50/2016 e ss..

- Riguardo le strutture di accoglienza, se ne prevede l'obbligo di tempestiva messa a disposizione da parte del soggetto affidatario della gestione del progetto in numero congruo in rapporto al numero dei beneficiari dell'accoglienza, salva la presa in carico di quelle attivate dall'ente attuatore uscente, per le quali sussistano eventualmente le condizioni per la prosecuzione dell'utilizzo mediante subentro nei relativi contratti.

- La sottoscrizione del contratto inerente il servizio in oggetto avverrà, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D. Lgs. 50/2016 in forma pubblico - amministrativa in modalità elettronica.

- La scelta del contraente avverrà ai sensi degli artt.3, comma 1, lettera sss), 59 e 60 del D. Lgs. n.50/2016 e ss., mediante procedura di gara “aperta”.

- Il criterio di aggiudicazione sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.95, comma 3, lett. a) e comma 7 del medesimo D. Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii., secondo la griglia di valutazione qualitativa/criteri di valutazione e relativi punteggi di cui alla relazione del RUP premessa al presente atto.

- L'aggiudicazione sarà disposta anche in presenza di una sola offerta valida (e che, quindi, abbia totalizzato almeno 55 su 100 punti), purché congrua e conveniente.

- Saranno ammessi a partecipare alla procedura di gara in parola *"le cooperative sociali e loro consorzi di cui alla Legge 381/1991 e le imprese sociali e del cd. terzo settore a termini della normativa vigente, operanti nei settori dei servizi dell'accoglienza e socio assistenziali"*, in possesso di un'esperienza almeno biennale e consecutiva nell'ultimo quinquennio nell'accoglienza degli stranieri.

- In conformità con gli indirizzi della Giunta, giusta le deliberazioni di G.C. n.575/2019 n.003/2020, trattandosi di servizio ad alta intensità di manodopera, negli atti di gara sarà inserita specifica clausola sociale, a tutela del personale già adibito al servizio dall'attuale aggiudicatario, giusta quanto stabilito dall'art.50 del D. Lgs. n.50/2016 e ss., secondo cui *"Per gli affidamenti ... di appalto di ... servizi diversi da quelli aventi natura intellettuale, con particolare riguardo a quelli relativi a contratti ad alta intensità di manodopera, i bandi di gara, gli avvisi e gli inviti inseriscono, nel rispetto dei principi dell'Unione europea, specifiche clausole sociali volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato, prevedendo l'applicazione da parte dell'aggiudicatario, dei contratti collettivi di settore di cui all'articolo 51 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81."*

6. **Autorizzare** l'indizione di apposita procedura di evidenza pubblica per l'affidamento del servizio in oggetto, nel rispetto delle indicazioni fornite dal RUP di questo Ente con la specifica **"Scheda di dettaglio della procedura di affidamento"**, che è parte integrante della presente determinazione, pur se alla stessa non materialmente allegata;

7. **Dare atto** che la Centrale di Committenza in house ASMEL Consortile S.C. a r.l. si attiverà, dietro trasmissione del presente provvedimento a contrattare, nella gestione dell'iter di individuazione del miglior contraente, che, di norma e sinteticamente, prevede il coordinamento delle seguenti attività:

- predisposizione degli atti di gara (bandi, disciplinari, modulistica, ecc. ...);
- acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) ed ogni adempimento ad esso collegato, sino alla fase di formulazione della proposta di aggiudicazione;
- adempimenti di gara in tutte le sue fasi, ivi compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione;
- nomina di una commissione di gara ai sensi dell'art.77 del D. Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii.;
- proposta di aggiudicazione da trasmettere, unitamente a copia dei documenti di gara, al Responsabile Unico del Procedimento dell'Ente aderente (ex art.31 del D. Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii.);
- successiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico - finanziaria e tecnico - organizzativa, ex artt. 80 e 83 del D. Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii.;

8. **Dare atto**, altresì, che:

- in forza di quanto previsto dall'art.3, punto h, della Convenzione, è onere della Centrale di Committenza ASMEL Consortile Soc. Cons. a r.l. procedere all'acquisizione del Codice Identificativo di Gara (CIG) per conto del Comune di Matera e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC già Avcp), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune, mentre le spese di pubblicazione obbligatoria, di cui agli artt. 72 e 73 del D. Lgs. 50/2016, saranno anticipate dalla Centrale di Committenza, giusta deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 25 giugno 2018, e saranno rimborsate dall'aggiudicatario alla Centrale di Committenza, ai sensi dell'art.5, comma 2 del D.M. Infrastrutture e Trasporti del 02/12/2016. Qualora la procedura di gara in oggetto dovesse concludersi senza l'individuazione di un aggiudicatario, la Stazione Appaltante provvederà al rimborso delle summenzionate spese di pubblicità anticipate dalla Centrale di Committenza;
- ai sensi della deliberazione dell'ANAC n. 1174 del 19/12/2018 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura sarebbe pari ad € 375,00, che, per le procedure di gara avviate dal 19/05/2020 al 31/12/2020, non è da versare nei termini suindicati, giusta la previsione di cui all'art.65 del D. Lgs. n. 34 del 19/05/2020 (c.d. "Decreto Rilancio");
- il corrispettivo posto a carico della Stazione Appaltante per tutte le attività di committenza non escluse dall'art. 41, comma 2-bis del D.lgs. n. 50/2016, pari ad € 8.612,41 IVA compresa, come stabilito dal "Regolamento Consortile", trova copertura nelle somme stanziare a carico del bilancio comunale per la realizzazione del servizio riferite alla voce "servizi di committenza";
- l'espletamento delle attività relative al **sub-procedimento di affidamento** del servizio in parola è svolto dalla Centrale e, pertanto, questo Ente RINUNCIA al rimborso ai sensi della Deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 20/09/2016;
- i compensi da riconoscere ai componenti della commissione di gara, ai sensi della delibera del Consiglio di Amministrazione di Asmel Consortile Soc. Cons. a r.l. del 20/01/2020 e ss.mm.ii. e della determina dell'Amministratore Delegato 20/01/2020 sono individuati in complessivi € 3.900,00 più IVA (€ 4.758,00 IVA compresa al 22%), oltre le somme necessarie al riconoscimento di eventuali rimborsi spesa opportunamente documentati;

- tale costo è da imputarsi sul quadro economico del servizio e quindi a carico della Stazione Appaltante a valere sul bilancio comunale, secondo il disposto dell'art.77 comma 10 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- nel caso in cui la gara dovesse essere annullata o dichiarata deserta in una fase successiva all'insediamento della commissione, il corrispettivo previsto sarà dovuto nella misura ridotta ad un terzo;

9. **Dare atto**, a tale ultimo riguardo, che l'importo complessivo da corrispondere in favore della Centrale di Committenza ASMEL Consortile Soc. Cons. a r.l., quali oneri per i servizi e le attività di committenza di cui agli artt. 37 e 39 del D. Lgs. n. 50/2016, **è pari ad € 8.612,41**, calcolato come segue:

- € 4.758,00 (€ 3.900,00 + Iva al 22%), compensi componenti commissione di gara ("Autorità di gara esterna alla stazione appaltante");

- € 3.854,41 (0,50% su importo contratto di € 770.882,00 per 2 anni durata appalto) Iva compresa, per i servizi di committenza;

10. **Dare atto** che la predetta spesa di € 8.612,41 IVA compresa, nell'ambito del quadro economico del servizio da appaltare, e quindi a carico dell'Amministrazione comunale appaltante, trova copertura sul Cap. 2686 del Bilancio pluriennale 2020/2022, annualità 2021;

11. **Obbligarsi** a versare ad ASMEL Soc. Cons. a r.l. il corrispettivo dei servizi di committenza di cui sopra, prima della stipulazione del contratto con l'aggiudicatario;

12. **Trasmettere** la presente *determina a contrarre* alla Centrale di committenza ASMEL Consortile Soc. Cons. a r.l., unitamente agli atti di cui al superiore punto 4, per la predisposizione dei rimanenti atti di gara e per il prosieguo di sua competenza.»;

Rilevato, in particolare, che si è incorso in un errore materiale nell'indicare la durata stimata dell'appalto, al quarto alinea del punto 5 del determinato della "*determina a contrarre*" DetSet n. 00564/2020 del 09/10/2020 - DSG n. 02178/2020 del 09/10/2020, avendola erroneamente indicata in "**due anni, a decorrere presumibilmente dall'1.1.2021 e comunque dall'effettivo avvio del servizio, con l'opzione di proroga fino a 12 mesi**, in coerenza con i tempi del finanziamento ministeriale della proposta progettuale codice identificativo "PROG-343-PR-2" in favore del Comune di Matera, che, ad oggi, da D.M. 10 agosto 2020, è previsto in prosecuzione dall'1.1.2021 al 30.6.2023";

Che, più precisamente, tale parte va sostituita con la medesima formula usata negli atti predisposti da questo RUP, laddove, riguardo alla durata è correttamente previsto che **la durata dell'affidamento di cui alla procedura aperta in oggetto, è connessa a quella del finanziamento del progetto del Comune di Matera (proposta progettuale codice identificativo "PROG-343-PR2", categoria "ORDINARI"), a valere sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo - FNPSA (FN Asilo), a cui si rinvia. Pertanto, sulla base del riferimento odierno al D.M. 10 agosto 2020, Prot. n.16288, di finanziamento prosecuzione progetti categ. ORDINARI periodo 01/01/2021-30/06/2023, la durata presumibile dell'affidamento è stimata dalla data di avvio effettivo del servizio (presumibilmente 01/01/2021) e fino al 30/06/2023, con opzione di proroga fino a 12 (dodici) mesi dalla scadenza, in caso di successive conferme o proroghe del finanziamento in favore del Comune di Matera;**

Che, inoltre, la richiamata "*determina a contrarre*" DetSet n. 00564/2020 del 09/10/2020 - DSG n. 02178/2020 del 09/10/2020, va altresì corretta nella parte del calcolo dell'importo complessivo da corrispondere in favore di ASMEL Consortile Soc. Cons. a r.l., quali oneri per i servizi e le attività di committenza alla medesima demandate in forza delle delibere di C.C. nn. 36 e 37 del 26/06/2018, da determinare nell'importo di **€ 14.394,02**, calcolato come segue:

- € 4.758,00 (€ 3.900,00 + Iva al 22%), compensi componenti commissione di gara ("Autorità di gara esterna alla stazione appaltante");

- € 9.636,02 (0,50% su importo contratto di € 770.882,00 per 2 anni e 6 mesi di durata stimata appalto) Iva compresa, per i servizi di committenza;

Che detto corrispettivo, posto a carico della Stazione Appaltante per tutte le attività di committenza non escluse dall'art. 41, comma 2-bis del D.lgs. n. 50/2016, come stabilito dal "Regolamento Consortile", trova copertura nelle somme stanziata a carico del bilancio comunale per la realizzazione del servizio riferite alla voce "*servizi di committenza*";

Che, pertanto, la predetta spesa di **€ 14.394,02** IVA compresa, a carico dell'Amministrazione comunale appaltante nell'ambito del quadro economico del servizio da appaltare, sarà imputata, per la relativa copertura, sul Cap. 2686 del Bilancio pluriennale 2020/2022, annualità 2021;

Preso e dato atto che, successivamente alla trasmissione della predetta "*determina a contrarre*" alla ASMEL Soc. Cons. a r.l., unitamente agli atti di cui al punto 4 del determinato (e, precisamente: **proposta progettuale** conforme a proposta codice identificativo "PROG-343-PR-2"; **griglia di valutazione**

qualitativa/criteri di valutazione e relativi punteggi; elenco del personale in clausola sociale, già adibito al servizio dall'attuale aggiudicatario; **elenco strutture di accoglienza attivate dall'ente attuatore uscente**, per l'eventuale subentro nei relativi contratti; **scheda di dettaglio della procedura di affidamento**, costituenti parte integrante della determinazione, pur se alla stessa non materialmente allegati), la citata Società non dava, nell'immediatezza, seguito alla **predisposizione dei rimanenti atti di gara** ed al **proseguo di sua competenza**, coerentemente con quanto previsto dal *Vademecum per Enti consorziati, trasmesso da ASMEL in data 27/01/2020 ed assunto al Prot. Gen. dell'Ente al n.0008302/2020 del 28/01/2020*, a cui si fa espresso riferimento nella precedente determinazione dirigenziale DSG n. 02178/2020 del 09/10/2020;

Che, da ultimo, dopo aver partecipato, con varie note in atti, a questa come alle altre Amministrazioni Comunali alla medesima aderenti, un susseguirsi di recenti pronunce di Giudici Amministrativi (TAR e Consiglio di Stato), con nota pec del 30/11/2020, l'ASMEL S.C. a r.l. ha trasmesso il nuovo "*Vademecum. Regolamento operativo dei servizi ASMECOMM*", offerti ai soci aderenti quale Società consortile erogatrice di servizi di committenza ausiliaria, prevedendone l'operatività, insieme ad un nuovo gestionale da utilizzare (*MYASMECOMM*), dal 1° dicembre 2020;

Che, dalle novità contenute nel predetto ultimo Vademecum, devono registrarsi diverse variazioni in merito alle prestazioni erogate dalla Società ASMEL in favore degli Enti associati relativamente ai cd. servizi di committenza ausiliaria;

Che, in particolare, in aggiunta all'adozione della "*determina a contrarre*", diversamente da quanto riportato al punto 7 del determinato della precedente determinazione DSG n. 02178/2020 del 09/10/2020, e per quel che qui rileva in questa fase della procedura di gara in oggetto, diventano onere della stessa Stazione Appaltante anche l'indizione della procedura di gara (in precedenza demandata alla stessa Società consortile, ed a ciò quindi autorizzata giusta il punto 6 della citata determina a contrarre) e l'acquisizione del Codice Identificativo di Gara (CIG), prima pure acquisito dalla stessa ASMEL per conto della Stazione Appaltante socia;

Considerato che, conseguentemente, alla luce delle summenzionate novità intervenute relativamente alla Società ASMEL Cons. Soc. a r.l., la scrivente RUP ha integrato, con il supporto di tecnici dell'ASMEL, tutti gli atti ancora mancanti - tra quelli che si era determinato dovessero essere redatti dalla suddetta Società - per l'espletamento della procedura di gara in oggetto (bando di gara e disciplinare di gara), che vengono qui approvati, in aggiunta a quelli già citati al punto 4 della D.D. DSG n. 02178/2020 del 09/10/2020, e che pure vengono ora a costituire parte integrante della presente determinazione, pur se alla stessa non materialmente allegati;

Dato atto, quindi, che la documentazione per la procedura di gara in oggetto può essere così riepilogata:

- Progetto ex art. 23 commi 14 e 15 D. Lgs. n. 50/2016 e ss., denominato *PROPOSTA PROGETTUALE per l'espletamento della PROCEDURA APERTA PER INDIVIDUAZIONE, MEDIANTE SELEZIONE PROPOSTA PROGETTUALE, ENTE ATTUATORE GESTIONE DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA PER TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE (SIPROIMI), CATEGORIA "ORDINARI", DEL COMUNE DI MATERA*, che consta di:

1. **I. Relazione tecnica-illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito il progetto di accoglienza;**
2. **II. Capitolato tecnico;**

con relativi 5 allegati:

Allegato 1 - Griglia di valutazione qualitativa. Criteri di valutazione e relativi punteggi;

Allegato 2 - Elenco del personale in clausola sociale;

Allegato 3 - Elenco delle Strutture di accoglienza;

Allegato 4 - Informativa GDPR;

Allegato 5 - Patto di Integrità;

- Bando di gara;

- Disciplinare di gara;

Dato atto che per il presente procedimento si è provveduto a generare attraverso il sistema SIMOG (Sistema informativo monitoraggio gare) dell'Autorità il seguente Codice Identificativo di Gara (C.I.G.): **8574704596**;

Ravvisata la necessità e l'urgenza, stanti l'imminente scadenza dell'affidamento del servizio SPRAR/SIPROIMI in essere (data di scadenza dell'ultimo affidamento in prosecuzione all'attuale ente attuatore Società Cooperativa Sociale "Il Sicomoro", prevista al 31/12/2020, giusta la determinazione

dirigenziale D.S.G. n. 1370/2020 del 24/06/2020), e la necessità di dover integrare la precedente determina a contrarre di cui alla D.D. DSG n. 02178/2020 del 09/10/2020, con l'indizione della procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione dell'ente attuatore a cui affidare la gestione del **servizio di accoglienza** per titolari di protezione internazionale e minori stranieri non accompagnati (**SIPROIMI**), **Categoria "Ordinari" del Comune di Matera**, a valere sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo - FNPSA (FN Asilo), in esecuzione dell'indirizzo formulato con le deliberazioni della G.C. n. 575/2019 e 3/2020, previa modifica, nelle parti sopra indicate, della citata precedente determinazione dirigenziale D.S.G. n. 02178/2020 del 09/10/2020, atteso che lo stesso rappresenta un servizio consolidatosi nella realtà materana che ha portato ad una progressiva integrazione dei beneficiari nel relativo tessuto sociale e lavorativo;

Visti:

- il D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

- il D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Tutto ciò premesso, si propone al Sig. Dirigente l'assunzione del relativo provvedimento di approvazione.

La sottoscritta, responsabile del procedimento, dichiara l'insussistenza del conflitto di interessi, allo stato attuale, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/90 in relazione al presente procedimento e della Misura M03 del Piano triennale della prevenzione della corruzione e trasparenza.

IL RUP

Dott.ssa Caterina ROTONDARO

IL DIRIGENTE

Letta la suestesa relazione del RUP;

Visti gli artt. 107 e 109 del T.U.E.L., approvato con D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto l'art. 17 del D. Lgs. n. 165/2001;

Visto il D. Lgs. n.50 del 18/04/2016 e ss.mm.ii.;

Visto il D.Lgs. n.113 del 04/10/2018, recante *"Disposizioni urgenti in materia di protezione internazionale, immigrazione e sicurezza pubblica"*, convertito con modificazioni dalla L. n.132 dell'01/12/2018;

Visto il D.M. 18 novembre 2019 e le *"Linee Guida per il funzionamento del SIPROIMI"* ivi allegate;

Visto il D.M. 10 agosto 2020, Prot. n. 16288;

Viste tutte le altre norme dispositive vigenti in materia;

In esecuzione dell'indirizzo formulato con la deliberazione della G.C. n.575/2019 del 30/12/2019, così come rettificata, essendosi incorsi in un errore materiale, con la D.G.C. n.3/2020 del 14/01/2020;

Richiamata la propria precedente determinazione dirigenziale di questo Settore DetSet n. 00564/2020 del 09/10/2020 - DSG n. 02178/2020 del 09/10/2020, ad oggetto: *"Procedura aperta per individuazione ente attuatore gestione del servizio di accoglienza per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI), Categoria "Ordinari", del Comune di Matera. Determina a contrattare."*;

Ravvisata la necessità e l'urgenza, stanti l'imminente scadenza dell'affidamento del servizio SPRAR/SIPROIMI in essere (data di scadenza dell'ultimo affidamento in prosecuzione all'attuale ente attuatore Società Cooperativa Sociale "Il Sicomoro", prevista al 31/12/2020, giusta la determinazione dirigenziale D.S.G. n. 1370/2020 del 24/06/2020), e la necessità di dover integrare la precedente determina a contrarre di cui alla D.D. DSG n. 02178/2020 del 09/10/2020, con l'indizione della procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione dell'ente attuatore a cui affidare la gestione del **servizio di accoglienza** per titolari di protezione internazionale e minori stranieri non accompagnati (**SIPROIMI**), **Categoria "Ordinari" del Comune di Matera**, a valere sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo - FNPSA (FN Asilo), in esecuzione dell'indirizzo formulato con le deliberazioni della G.C. n. 575/2019 e 3/2020, atteso che lo stesso rappresenta un servizio consolidatosi nella realtà materana che ha portato ad una progressiva integrazione dei beneficiari nel relativo tessuto sociale e lavorativo;

A parziale modifica ed opportuna integrazione della citata precedente *determina a contrarre*;

DETERMINA

1. **Richiamare** la suesesa relazione del RUP e la premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

2. **Richiamare** la propria precedente determinazione dirigenziale di questo Settore DetSet n. 00564/2020 del 09/10/2020 - DSG n. 02178/2020 del 09/10/2020, ad oggetto: "*Procedura aperta per individuazione ente attuatore gestione del servizio di accoglienza per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI), Categoria "Ordinari", del Comune di Matera. Determina a contrattare.*", da intendersi qui parzialmente modificata ed integrata nei termini di cui in appresso;

3. **Approvare**, in aggiunta agli atti e documentazione di gara già citati al punto 4 della precedente richiamata D.D. DSG n. 02178/2020 del 09/10/2020, tutti gli atti ancora mancanti - tra quelli che si era determinato dovessero essere redatti dalla Società ASMEL Scarl - per l'espletamento della procedura di gara in oggetto (bando di gara e disciplinare di gara), che pure vengono ora a costituire parte integrante della presente determinazione, pur se alla stessa non materialmente allegati;

4. **Dare atto**, quindi, che la documentazione per la procedura di gara in oggetto può essere così riepilogata:

- Progetto ex art. 23 commi 14 e 15 D. Lgs. n. 50/2016 e ss., denominato *PROPOSTA PROGETTUALE per l'espletamento della PROCEDURA APERTA PER INDIVIDUAZIONE, MEDIANTE SELEZIONE PROPOSTA PROGETTUALE, ENTE ATTUATORE GESTIONE DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA PER TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE (SIPROIMI), CATEGORIA "ORDINARI", DEL COMUNE DI MATERA*, che consta di:

1. **III. Relazione tecnica-illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito il progetto di accoglienza;**
2. **IV. Capitolato tecnico;**

con relativi 5 allegati:

Allegato 1 - Griglia di valutazione qualitativa. Criteri di valutazione e relativi punteggi;

Allegato 2 - Elenco del personale in clausola sociale;

Allegato 3 - Elenco delle Strutture di accoglienza;

Allegato 4 - Informativa GDPR;

Allegato 5 - Patto di Integrità;

- Bando di gara;

- Disciplinare di gara;

5. **Disporre** l'indizione di una "**PROCEDURA APERTA PER INDIVIDUAZIONE, MEDIANTE SELEZIONE PROPOSTA PROGETTUALE, ENTE ATTUATORE GESTIONE DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA PER TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE (SIPROIMI), CATEGORIA "ORDINARI", DEL COMUNE DI MATERA**" a valere sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo -FNPSA (FN Asilo), avvalendosi dell'attività e dei servizi di committenza ausiliaria di ASMEL Consortile Soc. Cons. a r.l., in esecuzione delle delibere di C.C. nn. 36 e 37 del 26/06/2018 [rif. art. 3, comma 1, lettera m), punto 4) del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.];

6. **Dare conto**, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n.267/2000 e ss.mm.ii., che:

- Il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di affidare all'ente attuatore individuato all'esito della espletanda procedura aperta di evidenza pubblica, la gestione del servizio di accoglienza per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI), Categoria "Ordinari" del Comune di Matera, a valere sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo -FNPSA (FN Asilo), in esecuzione dell'indirizzo formulato con le citate deliberazioni della G.C. n. 575/2019 e n. 3/2020, atteso che lo stesso rappresenta un servizio consolidatosi nella realtà materana che ha portato ad una progressiva integrazione dei beneficiari nel relativo tessuto sociale e lavorativo.

- Il numero dei posti e dei beneficiari previsti dal progetto è di 50, e l'importo annuo del finanziamento assentito dal D.M. del 10 agosto 2020, Prot. n.16288, di approvazione della proposta progettuale codice identificativo "PROG-343-PR-2" presentata dal Comune di Matera per la categoria "Ordinari", a valere sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo - FNPSA (FN Asilo), è pari ad € 770.882,00/anno.

- A carico di ciascuna annualità del predetto importo del finanziamento del progetto a valere sul FN Asilo, va

considerata e posta la spesa annuale di 10.000 euro da corrispondere al Revisore contabile indipendente di cui ci si avvarrà, a termini dell'art. 31 delle Linee Guida allegate al D.M. 18 novembre 2019, per le attività di verifica e controllo amministrativo contabile.

- La durata dell'appalto di cui alla procedura aperta in oggetto, è connessa a quella del finanziamento del progetto del Comune di Matera (proposta progettuale codice identificativo "PROG-343-PR2", categoria "ORDINARI"), a valere sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo - FNPSA (FN Asilo), a cui si rinvia. Pertanto, **sulla base del riferimento odierno al D.M. 10 agosto 2020, Prot. n.16288, di finanziamento prosecuzione progetti categ. ORDINARI periodo 01/01/2021-30/06/2023**, la **durata presumibile dell'affidamento** è stimata **dalla data di avvio effettivo del servizio** (presumibilmente 01/01/2021) **e fino al 30/06/2023, con opzione di proroga fino a 12 (dodici) mesi dalla scadenza**, in caso di successive conferme o proroghe del finanziamento in favore del Comune di Matera. Essendo il servizio in oggetto tra quelli essenziali e indifferibili, per il carattere di estrema fragilità e vulnerabilità della platea a cui si rivolge, l'avvio del servizio può essere autorizzato in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del d.lgs. 50/2016 e ss..

- Riguardo le strutture di accoglienza, se ne prevede l'obbligo di tempestiva messa a disposizione da parte del soggetto affidatario della gestione del progetto in numero congruo in rapporto al numero dei beneficiari dell'accoglienza, salva la presa in carico di quelle attivate dall'ente attuatore uscente, per le quali sussistano eventualmente le condizioni per la prosecuzione dell'utilizzo mediante subentro nei relativi contratti.

- La sottoscrizione del contratto inerente il servizio in oggetto avverrà, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D. Lgs. 50/2016 in forma pubblico - amministrativa in modalità elettronica.

- La scelta del contraente avviene ai sensi degli artt.3, comma 1, lettera sss), 59 e 60 del D. Lgs. n.50/2016 e ss., mediante procedura di gara "aperta".

- Il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.95, comma 3, lett. a) e comma 7 del medesimo D. Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii., secondo la seguente griglia di valutazione qualitativa/criteri di valutazione e relativi punteggi:

| Criteri di valutazione | Sottocriteri | Punteggio (min-max) |
|---|--|----------------------------|
| Qualità della proposta progettuale | Aderenza della proposta progettuale alle attività e ai servizi previsti dalle presenti linee guida | 1-6 |
| | Complementarietà con altri progetti/interventi presenti sul territorio e contestualizzazione delle attività e servizi Siproimi nel sistema di welfare locale | 1-5 |
| | Modalità di promozione/partecipazione a una rete a livello locale attraverso la rappresentazione delle risorse del territorio | 1-4 |
| | Coerenza delle previsioni di spesa per il personale stabilmente impiegato rispetto ai servizi previsti nel progetto | 1-8 |
| | Coerenza delle previsioni di spesa per attività di accoglienza materiale rispetto ai servizi previsti nel progetto | 1-3 |
| | Coerenza delle previsioni di spesa per attività di inserimento socio economico abitativo rispetto alla domanda di finanziamento | 1-6 |
| Totale criterio «Qualità della proposta progettuale» | | max 32 |
| | Rispondenza della proposta alle linee guida e agli obiettivi del Siproimi in tema di accoglienza materiale | 1-6 |
| | Rispondenza della proposta alle linee guida e agli obiettivi del Siproimi in tema di mediazione linguistico-culturale e insegnamento della lingua italiana | 1-5 |
| | Rispondenza della proposta alle linee guida e agli obiettivi del Siproimi in tema di orientamento e accesso ai servizi del territorio | 1-5 |

| | | |
|--|--|----------------|
| | Rispondenza della proposta alle linee guida e agli obiettivi del Siproimi in tema di formazione e riqualificazione professionale | 1-5 |
| | Rispondenza della proposta alle linee guida e agli obiettivi del Siproimi in tema di orientamento e accompagnamento all'inserimento lavorativo | 1-5 |
| | Rispondenza della proposta alle linee guida e agli obiettivi del Siproimi in tema di orientamento e accompagnamento all'inserimento abitativo | 1-5 |
| Servizi ed attività di accoglienza integrata | Rispondenza della proposta alle linee guida e agli obiettivi del Siproimi in tema di orientamento e accompagnamento all'inserimento sociale | 1-5 |
| | Rispondenza della proposta alle linee guida e agli obiettivi del Siproimi in tema di orientamento e accompagnamento all'inserimento legale | 1-5 |
| | Rispondenza della proposta alle linee guida e agli obiettivi del Siproimi in tema di tutela psico-socio-sanitaria | 1-5 |
| Totale criterio «Organizzazione delle attività progettuali» | | max 46 |
| | Previsione di modalità di organizzazione del lavoro per la programmazione e l'attuazione delle attività e dei servizi di accoglienza integrata | 1-5 |
| | Adozione di procedure per le attività di monitoraggio, gestione e controllo delle attività e dei servizi di accoglienza integrata | 1-6 |
| Organizzazione e gestione del lavoro | Esperienza e completezza dell'equipe multidisciplinare | 1-6 |
| | Modalità organizzative, coordinamento, gestione dell'equipe multidisciplinare, nonché verifica e monitoraggio del lavoro svolto | 1-5 |
| Totale criterio «Equipe multidisciplinare» | | max 22 |
| Punteggio massimo totale | | max 100 |
| | | |

- L'aggiudicazione sarà disposta anche in presenza di una sola offerta valida (e che, quindi, abbia totalizzato almeno 55 su 100 punti), purché congrua e conveniente.

- Sono ammessi a partecipare alla procedura di gara in parola *"le cooperative sociali e loro consorzi di cui alla Legge 381/1991 e le imprese sociali e del cd. terzo settore a termini della normativa vigente, operanti nei settori dei servizi dell'accoglienza e socio assistenziali"*, in possesso di un'esperienza almeno biennale e consecutiva nell'ultimo quinquennio nell'accoglienza degli stranieri.

- In conformità con gli indirizzi della Giunta, giusta le deliberazioni di G.C. n.575/2019 n.003/2020, trattandosi di servizio ad alta intensità di manodopera, negli atti di gara è inserita specifica clausola sociale, a tutela del personale già adibito al servizio dall'attuale aggiudicatario, giusta quanto stabilito dall'art.50 del D. Lgs. n.50/2016 e ss., secondo cui *"Per gli affidamenti ... di appalto di ... servizi diversi da quelli aventi natura intellettuale, con particolare riguardo a quelli relativi a contratti ad alta intensità di manodopera, i bandi di gara, gli avvisi e gli inviti inseriscono, nel rispetto dei principi dell'Unione europea, specifiche clausole sociali volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato, prevedendo l'applicazione da parte dell'aggiudicatario, dei contratti collettivi di settore di cui all'articolo 51 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81."*.

7. **Richiamare**, relativamente alle attività ed ai servizi a carico di ASMEL S.C. a r.l. il nuovo *"Vademecum. Regolamento operativo dei servizi ASMECOMM"*, offerti ai soci aderenti quale Società consortile erogatrice di servizi di committenza ausiliaria, di cui alla premessa;

8. **Dare atto** che le spese di pubblicazione obbligatoria, di cui agli artt. 72 e 73 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss., saranno anticipate dalla ASMEL Scarl, giusta deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 25 giugno 2018, e saranno rimborsate dall'aggiudicatario alla predetta Società, ai sensi dell'art.5, comma 2 del D.M. Infrastrutture e Trasporti del 02/12/2016. Qualora la procedura di gara in oggetto dovesse concludersi senza l'individuazione di un aggiudicatario, la Stazione Appaltante provvederà al rimborso delle summenzionate spese di pubblicità anticipate da ASMEL;

9. **Dare atto**, altresì, che, ai sensi della deliberazione dell'ANAC n. 1174 del 19/12/2018 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura di gara sarebbe pari ad € 600,00, e che, per le procedure di gara avviate dal 19/05/2020 al 31/12/2020, non è da versare nei termini suindicati, giusta la previsione di cui all'art.65 del D. L. n. 34 del 19/05/2020 (c.d. "Decreto Rilancio"), convertito con modificazioni nella L. n. 77 del 17/07/2020;

10. **Prevedere**, a parziale modifica della determina a contrarre di cui alla D.D. DSG n. 02178/2020 del 09/10/2020:

Che l'importo complessivo da corrispondere in favore di ASMEL Consortile Soc. Cons. a r.l., quali oneri per i servizi e le attività di committenza alla medesima demandate in forza delle delibere di C.C. nn. 36 e 37 del 26/06/2018, è calcolato in **€ 14.394,02**, come segue:

- € 4.758,00 (€ 3.900,00 + Iva al 22%), compensi componenti commissione di gara ("Autorità di gara esterna alla stazione appaltante");

- € 9.636,02 (0,50% su importo contratto di € 770.882,00 per 2 anni e 6 mesi di durata stimata appalto) Iva compresa, per i servizi di committenza;

Che detto corrispettivo, posto a carico della Stazione Appaltante per tutte le attività di committenza non escluse dall'art. 41, comma 2-bis del D.lgs. n. 50/2016, come stabilito dal "Regolamento Consortile", trova copertura nelle somme stanziare a carico del bilancio comunale per la realizzazione del servizio riferite alla voce "servizi di committenza";

Che, pertanto, la predetta spesa di **€ 14.394,02** IVA compresa, a carico dell'Amministrazione comunale appaltante nell'ambito del quadro economico del servizio da appaltare, sarà imputata, per la relativa copertura, sul Cap. 2686 del Bilancio pluriennale 2020/2022, annualità 2021;

11. **Obbligarsi** a versare ad ASMEL Soc. Cons. a r.l. il corrispettivo dei servizi di committenza di cui sopra, prima della stipulazione del contratto con l'aggiudicatario;

12. **Dare atto** che il Codice Identificativo di Gara (CIG) associato alla presente procedura di gara, generato dal sistema SIMOG (Sistema informativo monitoraggio gare) dell'Autorità è il seguente: **8574704596**.

Il sottoscritto dirigente dichiara l'insussistenza, allo stato attuale, del conflitto di interessi, ai sensi dell'art.6 bis della L. n.241/1990 in relazione al presente procedimento e delle Misure M03 del Piano Triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

IL DIRIGENTE

Dott.ssa Giulia MANCINO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito istituzionale per il periodo della pubblicazione.