



## CITTA' DI MATERA

**SETTORE: SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA FAMIGLIA CITTADINO**

**DETERMINAZIONE DSG N° 01712/2019 del 27/05/2019**

N° DetSet 00550/2019 del 24/05/2019

**Dirigente: GIULIA MANCINO**

**OGGETTO: Servizio "Coupons Book", cedole librerie digitali e buoni libro: affidamento diretto tramite MEPA alla Ditta Astro-tel srl CIG – Z992891114**

### **ATTESTAZIONE REGOLARITA' AMMINISTRATIVA (art. 147-bis D.Lgs n. 267/2000)**

Il Dirigente GIULIA MANCINO, con la sottoscrizione del presente provvedimento in ordine alla determinazione di cui all'oggetto, attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs n. 267/2000.

N.B. Il relativo documento informatico originale è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005

---

### **ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'**

Il Sottoscritto .....

in qualità di .....

attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale n° DSG 01712/2019, composta da n° ..... fogli, è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

MATERA, li \_\_\_\_\_

Firma e Timbro dell'Ufficio

N.B. Da compilare a cura del Soggetto Autorizzato.

## Relazione del Funzionario di P.O. dell'Ufficio Scuole

**Premesso** che l'art. 11 della Legge Regionale n. 21/79 stabilisce che "All' erogazione gratuita dei libri di testo agli alunni delle scuole elementari, i Comuni provvedono con i fondi appositamente d' intesa con i consigli di circolo interessati";

**Che** con l'art. 7 del D. Lgs. N.63 del 2017 si riconosce a favore delle alunne e degli alunni delle scuole primarie la fornitura gratuita dei libri di testo e di altri strumenti didattici, ai sensi dell'articolo 156, comma 1, del decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297;

**Che** l'art.27 della Legge n. 448 del 23 dicembre 1998, prevede interventi economici per la fornitura gratuita o semigratuita dei libri di testo agli alunni che adempiono l'obbligo scolastico, estesa agli alunni della scuola secondaria superiore, e che il comma 2 del citato art.27 stabilisce che le Regioni disciplinino le modalità di ripartizione ai Comuni dei finanziamenti ad esse assegnati;

**Che** con D.P.C.M. n.320/99, così come modificato e integrato dal D.P.C.M n. 226/2000, venivano stabiliti i criteri di riparto del Fondo Statale tra le Regioni, le condizioni economiche per richiedere il beneficio e il termine per la trasmissione al Ministero dell'Interno del Piano di riparto fra i Comuni degli importi assegnati a ciascuna Regione;

**Visto** che, in conformità con la normativa vigente, il Comune di Matera provvede ogni anno all'assegnazione gratuita dei libri di testo agli alunni delle primarie statali e non statali attraverso il sistema di cedole cartacee che coinvolge Amministrazione, Scuole e librerie e dei contributi, a copertura parziale delle spese sostenute dalle famiglie degli alunni della secondaria di primo e secondo grado richiedenti per l'acquisto di libri di testo previa presentazione di apposite domande e documentazione attestante il reddito familiare e le spese sostenute;

**Visto** che la Regione Basilicata annualmente pubblica nell'ambito del Piano regionale per il Diritto allo Studio, il bando con cui eroga per il tramite dei Comuni, contributi per la fornitura gratuita o semigratuita di libri di testo per gli studenti frequentanti le scuole statali e paritarie secondarie di 1° e 2° grado. La condizione fondamentale per l'ottenimento del beneficio è quella di appartenere ad un nucleo familiare con ISEE in corso di validità compatibile con i parametri stabiliti dalla Regione nel Piano regionale e che a seconda della fascia ISEE di appartenenza, è possibile coprire l'intera somma o una percentuale parziale della stessa, in base alla proporzione diretta tra spesa sostenuta e risorse disponibili dopo la copertura della prima fascia, e, comunque, per la seconda fascia, per un massimo del 50% della spesa sostenuta e documentata;

**Visti** gli Artt. 7: "Diritto a servizi on-line semplici e integrati" e 15: "Digitalizzazione e riorganizzazione" del Decreto Legislativo n. 82/2005 "Codice dell'Amministrazione digitale", che stabiliscono il diritto dei cittadini di fruire dei servizi erogati dagli Enti locali, in forma digitale e in modo integrato, tramite gli strumenti telematici messi a disposizione dalle pubbliche amministrazioni anche attraverso dispositivi mobili (Art.7) e la necessità da parte degli enti di provvedere alla riorganizzazione e all'aggiornamento dei servizi resi, sulla base di una preventiva analisi delle reali esigenze degli utenti, e di rendere disponibili on-line i propri servizi (Art.15);

**Considerato** che attualmente l'erogazione delle cedole avviene in formato cartaceo e che i contributi per i libri vengono erogati mediante presentazione di richiesta cartacea da parte del cittadino e che sono circa 2.000 gli utenti interessati da detti servizi;

**Dato atto** che per la produzione della documentazione richiesta per l'ottenimento dei benefici relativi alla fornitura gratuita o semigratuita di libri di testo per gli studenti frequentanti le scuole statali e paritarie secondarie di 1° e 2° grado sono state prodotte, solo nell'anno 2018, n. 800 domande cartacee, tutte in doppia copia, corredate a loro volta da documentazione fiscale, documento di riconoscimento e ISEE per ciascun richiedente;

**Considerato** che con il Decreto Legislativo n. 101 del 10 agosto 2018, *Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016*, gli Enti titolari di dati sensibili sono chiamati a rafforzare le misure di tutela e conservazione di tali informazioni anche con modalità digitali;

**Dato atto** che l'implementazione di processi di governance digitale che consentano l'acquisizione, la gestione e l'archiviazione elettronica dei documenti, oltre ad accelerare e migliorare la produttività e a ridurre i costi, risulta fondamentale per consentire ai titolari e responsabili del trattamento di dimostrare e dare evidenza di aver adottato adeguate misure di sicurezza, come richiesto dalla nuova normativa, e di aver trattato in modo corretto l'enorme quantità di dati da gestire;

**Dato atto**, che, trattandosi di fornitura di beni e/o servizi di importo inferiore a € 40.000,00, per l'affidamento e la relativa forma contrattuale trovano applicazione le disposizioni contenute nell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. n.50/2016, a termini del quale è possibile procedere mediante affidamento diretto;

**Verificato** che, in molti casi, il servizio di digitalizzazione delle cedole librarie e dei buoni libro viene fornito da aziende esterne specializzate nel settore;

**Considerato** che per l'istituzione di tale servizio anche presso il Comune di Matera l'Ufficio Scuole ha provveduto, preventivamente, a contattare altri Comuni che hanno già avviato il servizio, al fine di condividere la qualità dei prodotti utilizzati e le caratteristiche tecniche necessarie alla sua efficace implementazione;

**Preso atto** che l'art.26 della Legge n.488 del 23.12.1999 prevede che le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni CONSIP, ovvero ne utilizzano i parametri di qualità-prezzo, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e di servizi, anche utilizzando procedure telematiche;

che il D.L. 7 maggio 2012, n.52, convertito nella Legge 6 Luglio 2012, n.94, concernente "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" ha introdotto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'art.1 del D.Lgs. n.165/2001, di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

**Visto** l'art.26 della legge n.448/1999 e l'art.1 comma 7 della legge n.135/2012;

**Visto** l'art. 1, commi 502 – 503 della legge 28 dicembre 2016, n.208 (legge di stabilità 2016),

**Visto**, altresì, l'art.1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n.296, così come, da ultimo, modificato con il comma 130 dell'articolo 1 della [Legge 30 dicembre 2018, n. 145](#) (legge di Bilancio 2019), che ha innalzato a importi pari o superiori a 5.000 euro l'obbligo di ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per l'affidamento di acquisti di beni e servizi;

**Verificato** che non esiste, al momento, la possibilità di avvalersi, per la fornitura in oggetto, di convenzioni attivate ai sensi dell'art.26 della Legge n.488/99 da Consip S.p.A., come risulta dall'apposito sito internet [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it);

**Rilevato** che tali beni sono però reperibili sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA), che permette di effettuare ordini da catalogo per acquisti sotto soglia di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, scegliendo quelli che rispondono alle proprie esigenze, attraverso le modalità di ordine diretto d'acquisto (O.d.A), di richiesta di offerta (R.d.O.) o Trattativa diretta;

**Considerato** che sulla base dell'indagine di mercato effettuata nell'ambito dell'area merceologica "Smart City" per il servizio richiesto di cedole e buoni libro digitali, la Ditta Astro-tel s.r.l. di Avellino è titolare di un prodotto denominato "Coupons-Book" – cod. ASRO-CP-4000 che prevede la fornitura di un sistema in cloud di gestione di cedole scolastiche e buoni libro per un anno al prezzo di € 5.000,00 più IVA come per legge;

**Verificata**, altresì, attraverso la consultazione del MEPA, la congruità dell'offerta, nel raffronto con il costo di prodotti simili concorrenti nella categoria corrispondente;

**Dato atto** che, a seguito di incontri presso la sede comunale da parte del personale dell'Ufficio Scuole con rappresentanti commerciali di due Ditte fornitrici di tale servizio in Italia, è stata verificata la funzionalità dei prodotti da esse proposti e che il prodotto denominato "Coupons Book" della Ditta Astro-tel srl di Avellino è risultato il più funzionale alle esigenze degli uffici e il più completo a livello di utilità proposte;

**Visto** il preventivo del 26 marzo 2019, assunto al Protocollo Generale dell'Ente con il n. 0026725/2019 del 2 aprile 2019, con cui la ditta Astro-tel srl offre il servizio "Coupons Book" al prezzo promozionale di € 4.000,00 IVA esclusa, includendo in tale cifra oltre al servizio di cedole librarie e buoni libro, tutti i servizi di affiancamento agli addetti per lo start-up del servizio, teleassistenza e supporto per la gestione di problematiche di natura organizzativa e tecnica, data center e call center per gli utenti del sistema e le personalizzazioni, come richieste dall'Ente, sulla registrazione delle domande per i buoni libro e per i contributi relativi alla dislessia;

**Preso atto** che, facendo seguito alla specifica richiesta prot. n. 0038642/2019 del 16.05.2019, con cui si chiedeva ad Astro-tel srl, di esplicitare le migliori condizioni economiche da offrire all'Ente, in caso di eventuale riconferma dell'acquisto dei servizi in cloud, anche per gli anni successivi, con comunicazione del 20 maggio 2019, acquisita in pari data al Protocollo generale dell'Ente con il n.0039413/2019, la Ditta in oggetto, specificava che il prezzo promozionale del prodotto praticato per l'anno di acquisto, in caso di rinnovo del contratto, sarebbe stato eccezionalmente bloccato anche per gli anni successivi, indipendentemente dalla durata del contratto;

**Ritenuto**, pertanto, di poter procedere all'acquisto del seguente materiale, tramite trattativa diretta sul MePA, dalla Ditta Astro-tel srl -Via Ferriera, 11- 83100 Avellino (AV) - P.I. 06068961009, in quanto tale ditta garantisce la fornitura complessiva del prodotto suddetto con i servizi di affiancamento agli addetti per lo start-up del servizio, teleassistenza e supporto per la gestione di problematiche di natura organizzativa e tecnica, data center e call center per gli utenti del sistema e le personalizzazioni, come richieste dall'Ente, sulla registrazione delle domande per i buoni libro e per eventuali altri contributi al miglior prezzo complessivo di € 4.000,00 più IVA (€ 4.880,00 compreso IVA al 22%);

**Visto** il documento unico di regolarità contributiva INAIL-INPS (DURC), con scadenza validità 20.06.2019, dal quale si evince che la suddetta Ditta è in regola ai fini contributivi;

**Dato atto** che per la suddetta fornitura è stato rilasciato il CIG Z992891114;

**Ritenuto**, inoltre, di provvedere all'impegno della spesa di € 4.880,00 IVA inclusa (€ 4.000,00 per imponibile ed € 880,00 per IVA al 22%) da trarsi sul Cap. 1220/2 "Assegnazione fondi per il Diritto allo studio" del bilancio 2019;

Tutto ciò premesso si propone al Dirigente l'assunzione del relativo provvedimento di approvazione.

*Il sottoscritto responsabile del procedimento dichiara l'insussistenza del conflitto di interessi, allo stato attuale ai sensi dell'art. L.241/90 in relazione al presente procedimento e delle Misure M03 del Piano Triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza.*

**IL FUNZIONARIO RESPONSABILE P.O.**

**Dott. Michele De Bonis**

**IL DIRIGENTE**

Lette la suesesa relazione e le premesse ivi riportate;

Vista la documentazione in essa richiamata nonché quella allegata a corredo della medesima;

Visti gli artt.107 e 109 del T.U.E.L., approvato con il D. Lgs. 18.08.2000, n.267;

Visto l'art. 17 del D.Lgs. n.165/2001;

Visto il D.Lgs. 18.04.2016, n. 50;

Viste tutte le altre norme dispositive vigenti in materia;

**DETERMINA**

1. di dare atto che la premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di procedere, per i motivi in premessa, all'acquisto sul MePA, mediante ordine diretto O.d.A. dalla Ditta Astro-tel srl -Via Ferriera, 11- 83100 Avellino (AV) - P.I. 06068961009, del servizio denominato "Coupons Book", comprensivo di servizio in cloud di cedole librarie e buoni libro digitali e dei seguenti servizi aggiuntivi: affiancamento agli addetti per lo start-up del servizio, teleassistenza e supporto per la gestione di problematiche di natura organizzativa e tecnica, data center e call center per gli utenti del sistema e le personalizzazioni, come richieste dall'Ente, sulla registrazione delle domande per i buoni libro e per i contributi relativi alla dislessia, al miglior prezzo complessivo di € 4.000,00 più IVA (€ 4.880,00 IVA inclusa);
3. di dare atto che il presente affidamento ha durata iniziale di un anno dalla stipula del relativo contratto, in via sperimentale ed al fine di verificarne la funzionalità effettiva, rinnovabile alle medesime condizioni a richiesta dell'A.C., in caso di conferma delle risorse e di gradimento del prodotto anche nel prosieguo rispetto alle esigenze dell'ufficio, come da comunicazione della Ditta assunta al prot. gen. comunale n.0039413/2019 del 20.05.2019;
4. di dare atto che l'affidatario, con l'accettazione del presente affidamento assume – a pena di nullità del contratto – gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art.3 della legge n.136/2010 e s.m.i., impegnandosi altresì alla comunicazione del conto corrente dedicato alle commesse pubbliche di cui al comma 7 del citato articolo;
5. di impegnare la spesa di € 4.880,00 IVA inclusa (€ 4.000,00 per imponibile ed € 880,00 per IVA al 22%) sul Cap. 1220/2 "Assegnazione fondi per il Diritto allo studio" del bilancio 2019;
6. di dare atto che il codice identificativo di gara (CIG), attribuito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione è il seguente: CIG - Z992891114;
7. di dare atto che il responsabile del procedimento è il Dott. Michele De Bonis funzionario responsabile di P.O. dell'Ufficio Scuole.

*La sottoscritta Dirigente del Settore Servizi alla Persona, alla Famiglia, al Cittadino, dichiara l'insussistenza del conflitto di interessi, allo stato attuale ai sensi dell'art. L.241/90 in relazione al presente procedimento e delle Misure M03 del Piano Triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza.*

**IL DIRIGENTE**

**D.ssa Giulia MANCINO**

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito istituzionale per il periodo della pubblicazione.*

## VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Relativamente alla Determinazione Dirigenziale N° DetSet 00550/2019 del 24/05/2019, avente oggetto: Servizio "Coupons Book", cedole librarie digitali e buoni libro: affidamento diretto tramite MEPA alla Ditta Astro-tel srl CIG – Z992891114

## Dettaglio movimenti contabili

Creditore	Causale	Importo	M	P	T	M a c r o	C a p	A r t	T i p o	S i p e	N. P r	A n n o P	N°	A n n o	Sub
ASTRO-TEL SRL	Servizio "Coupons Book", cedole librarie digitali e buoni libro	€ 4.880,00					12 20	2					2551	20 19	
<b>Totale Impegno:</b>		<b>€ 4.880,00</b>													

*Parere Impegno: Sulla presente determinazione si attesta ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, e dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs 267/2000, la regolarità contabile e la relativa copertura finanziaria.*